

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 14 tháng 9 năm 2026

Bảng tổng hợp ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi từ nguồn thực hiện chính sách tiền lương, nguồn tăng thu ngân sách Thành phố, nguồn vượt dự toán các khoản thu phân chia giữa ngân sách trung ương và ngân sách Thành phố, nguồn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương quy định tại điểm a, b khoản 5 Điều 33 Luật Phát triển đô thị

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính
1	Ý kiến Sở Xây dựng tại Công văn số 32417/SXD-TC ngày 09 tháng 9 năm 2026	
1.1	Tại điểm a khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết có nội dung như sau: “a) <i>Đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương</i>”. Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 của Quốc hội, tại Điều 39 Nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương, quy định như sau: “1. <i>Chi đầu tư phát triển:</i> a) <i>Đầu tư cho các chương trình, dự án, nhiệm vụ và đối tượng đầu tư công khác do địa phương quản lý theo quy định của Luật Đầu tư công và thực hiện nhiệm vụ chi quy định tại điểm d khoản 5 Điều 9 của Luật này;</i>” Căn cứ Luật đầu tư công số 58/2024/QH15 của Quốc hội, quy định như sau: - Tại Điều 5 Đối tượng đầu tư công: “1. <i>Đầu tư chương trình, dự án kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội.</i>	Không tiếp thu Lý do: dự thảo Nghị quyết hiện nay là “Đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương” nhằm mở rộng phạm vi sử dụng các nguồn lực, thuận lợi cho quá trình điều hành ngân sách; việc cân đối chi cho các dự án “a) <i>Đầu tư phát triển các công trình, dự án cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội trọng điểm, cấp bách thuộc nhiệm vụ chi của ngân</i>

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính
	2. Đầu tư phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội. 3. Đầu tư và hỗ trợ hoạt động đầu tư cung cấp sản phẩm, dịch vụ công ích, phúc lợi xã hội...” - Tại Điều 56. Điều kiện để chương trình, dự án, nhiệm vụ và đối tượng đầu tư công khác được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm: “1. Chương trình, dự án, nhiệm vụ và đối tượng đầu tư công khác phải có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, trừ dự án đầu tư công khẩn cấp, dự án đầu tư sử dụng vốn ODA không hoàn lại. 2. Chương trình, dự án, nhiệm vụ và đối tượng đầu tư công khác đã được cấp có thẩm quyền quyết định theo quy định của pháp luật. 3. Nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt dự toán”. Căn cứ Luật số 90/2025/QH15 của Quốc hội sửa đổi một số điều của Luật đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế Giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật đầu tư công, Luật quản lý, sử dụng tài sản công. - Điều 7. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công “24. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 56 như sau: “1. Chương trình, dự án, nhiệm vụ và đối tượng đầu tư công khác phải có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, trừ dự án đầu tư công khẩn cấp, dự án đầu tư công đặc biệt, dự án đầu tư sử dụng vốn ODA không hoàn lại.”. Như vậy, Theo Luật Ngân sách nhà nước và Luật Đầu tư công hiện hành: Tất cả các dự án hạ tầng kinh tế - xã hội trên địa bàn (như trường học, bệnh viện, đường xá...) vốn dĩ	sách địa phương ngoài Kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được thông qua.” được cân đối bố trí từ nguồn tăng thu so với dự toán, dự toán chỉ còn lại theo khoản 2 Điều 61 Luật Ngân sách nhà nước.

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính
	đã là nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương. Hằng năm, các dự án này được bố trí vốn thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm theo quy định. Tại điểm a khoản 5 Điều 33 Luật Phát triển đô thị nhằm tạo ra "dư địa tài chính linh hoạt", cho phép Thành phố chủ động sử dụng nguồn tiền lương còn dư (sau khi đã bảo đảm đủ nguồn cải cách tiền lương và an sinh xã hội) để giải quyết ngay các điểm nghẽn đô thị. Việc điều chỉnh hướng dòng vốn này vào các công trình <i>"trọng điểm, cấp bách hoặc mang tính chất đột phá"</i> là phù hợp với yêu cầu điều hành linh hoạt ngân sách phục vụ phát triển kinh tế - xã hội bền vững theo Nghị quyết số 09-NQ/TW của Bộ Chính trị. Nếu dự thảo Nghị quyết giữ nguyên cách viết chung chung là <i>"thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương"</i>, nội dung chi này sẽ hoàn toàn trùng lặp với quy trình phân bổ vốn đầu tư công thông thường. Do đó, việc bổ sung cụm từ <i>"nhưng chưa được bố trí hoặc chưa được cân đối đủ vốn trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn"</i> là điều kiện tiên quyết để bóc tách rõ ràng, khẳng định đây là một cơ chế tài chính đặc thù, bổ sung bổ trợ chứ không thay thế hay làm chông chéo quy trình đầu tư công thông thường. Sở Xây dựng đề xuất điều chỉnh, bổ sung điểm a khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết như sau: <i>"a) Đầu tư phát triển các công trình, dự án cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội trọng điểm, cấp bách thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương ngoài Kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được thông qua."</i>	
1.2	Tại điểm b khoản 1 Điều 1 dự thảo Nghị quyết có nội dung như sau: <i>b) Thực hiện chính sách về thu nhập đối với cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc, người lao động tại cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, một số hội được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc phạm vi quản lý của Thành phố và người làm việc tại một số cơ quan trung ương trên địa bàn Thành phố theo quy định tại điểm g khoản 1 Điều 6 Luật Phát triển đô thị".</i>	Nghị quyết này chỉ nhằm tạo cơ sở pháp lý trong việc bố trí, sử dụng các nguồn lực ngân sách, trong đó có nguồn thực hiện chính sách tiền lương; Hiện Sở Nội vụ đang phối hợp Sở Tài chính tham mưu dự thảo Nghị

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính
	Căn cứ Nghị quyết số 27/2025/ND-HĐND ngày 28 tháng 8 năm 2025 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi thu nhập tăng thêm theo Nghị quyết số 98/2023/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh. - Điều 5. Thời gian thực hiện chính sách <i>“Chính sách chi thu nhập tăng thêm theo Nghị quyết này được thực hiện từ ngày 01 tháng 7 năm 2025 đến hết thời gian thí điểm của Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội”.</i> Căn cứ Luật Phát triển đô thị, quy định như sau: - Tại Điều 63. Điều khoản thi hành <i>“4. Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 71/2025/QH15, Luật số 72/2025/QH15 và Nghị quyết số 260/2025/QH15 (sau đây gọi là Nghị quyết số 98/2023/QH15) hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 4 năm 2027...”</i> Căn cứ Luật Phát triển đô thị có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 10 năm 2026. Như vậy, để tránh chi thu nhập không bị trùng lặp giữa 02 chính sách nêu trên. Sau khi Nghị quyết này được thông qua, đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu tham mưu trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản hướng dẫn quy định chi trả, bảo đảm chi thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc, người lao động tại cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, một số hội được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc phạm vi quản lý của Thành phố và người làm việc tại một số cơ quan trung ương trên địa bàn Thành phố.	quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Quy định chính sách thu nhập tăng thêm đối với cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc và người lao động trong các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.
1.3	Tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết, có nội dung như sau: <i>“Nguồn tăng thu ngân sách Thành phố: chi bổ sung nguồn thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư phát triển”.</i>	Không tiếp thu

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính
	Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước, quy định: <i>“Điều 61 Xử lý tăng, giảm thu, chi so với dự toán trong quá trình chấp hành ngân sách nhà nước</i> <i>...d) Tăng chi đầu tư một số dự án quan trọng;”</i> Như vậy, nội dung quy định tại dự thảo Nghị quyết chưa tạo ra một cơ chế mới so với quy định hiện hành của Trung ương. Đồng thời, tại Điều 33 Luật Phát triển đô thị của Quốc hội ban hành cho phép Thành phố Hồ Chí Minh có cơ chế áp dụng các chính sách tài chính vượt trội, "ngoài các nội dung đã được quy định theo pháp luật về ngân sách". Nguồn tăng thu ngân sách Thành phố là nguồn lực rất lớn và linh hoạt của Thành phố cần định hướng hiệu quả đột phá của cơ chế đặc thù. Do đó, cần định hướng rõ nội dung chi tương thích và bổ trợ trực tiếp cho các nhiệm vụ mà Luật Phát triển đô thị đã giao cho Thành phố tại các điều khoản chuyên ngành như: Hạ tầng kỹ thuật trọng điểm & Công nghệ cao; Đô thị xanh & Chuyển đổi số. Sở Xây dựng đề xuất bổ sung các nội dung điểm 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết như sau: <i>“Nguồn tăng thu ngân sách Thành phố: chi bổ sung nguồn thực hiện nhiệm vụ chi đầu tư phát triển, trong đó ưu tiên các dự án hạ tầng kỹ thuật trọng điểm, công nghệ cao, chuyển đổi số và phát triển đô thị xanh theo quy định tại Luật Phát triển đô thị”</i>.	Lý do: dự thảo Nghị quyết hiện nay là “nguồn tăng thu NSTP: chi đầu tư phát triển” nhằm mở rộng phạm vi sử dụng các nguồn lực, việc sắp xếp thứ tự ưu tiên bố trí nguồn vốn sẽ được xem xét trong quá trình điều hành ngân sách.
2	Ý kiến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh tại Công văn số 2251/MTTQ-BTT ngày 10 tháng 9 năm 2026	
	Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu bổ sung tiêu chí hoặc nguyên tắc ưu tiên khi phân bổ nguồn thường vượt dự toán và nguồn bổ sung có mục tiêu cho các “Dự án đầu tư, công trình, dự án ngoài địa bàn Thành phố” và “Dự án liên kết, phát triển vùng” nhằm bảo đảm công khai, minh bạch, tránh phân tán, dàn trải nguồn lực ngân sách; đồng thời tập	Không tiếp thu Lý do: dự thảo Nghị quyết nhằm mở rộng phạm vi sử dụng các nguồn lực, không

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính
	trung ưu tiên đúng các công trình, dự án kết cấu hạ tầng giao thông, hạ tầng kỹ thuật có tính chất động lực, sức lan tỏa cao, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố và toàn vùng kinh tế trọng điểm.	quy định thứ tự ưu tiên nhằm thuận lợi cho quá trình điều hành ngân sách; việc sắp xếp thứ tự ưu tiên bố trí nguồn vốn sẽ được xem xét trong quá trình điều hành ngân sách.
3	Ý kiến Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Công văn số 29361/SNNMT-PC ngày 08 tháng 9 năm 2026	
3.1	Đề nghị sắp xếp Luật Phát triển đô thị trong nhóm các luật và trước Nghị định số 78/2025/NĐ-CP. Lý do: Việc sắp xếp căn cứ ban hành cần bảo đảm theo thứ bậc hiệu lực pháp lý của văn bản; luật được viện dẫn trước nghị định. Đồng thời, Luật Phát triển đô thị là căn cứ pháp lý trực tiếp giao Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các nội dung tại dự thảo Nghị quyết.	Tiếp thu, đã điều chỉnh.
3.2	Khoản 1 Điều 2 và khoản 1 Điều 3 đều quy định trách nhiệm tổ chức thi hành của Ủy ban nhân dân Thành phố, dẫn đến trùng lặp nội dung. Đề nghị chỉnh sửa theo hướng Điều 2 quy định về tổ chức thực hiện và Điều 3 chỉ quy định về hiệu lực thi hành. Luật Phát triển đô thị có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 10 năm 2026. Vì vậy, đề nghị xác định thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết không sớm hơn ngày Luật Phát triển đô thị có hiệu lực thi hành; đồng thời ghi cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực tại Điều 3 trước khi trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua.	Tiếp thu, đã điều chỉnh.
4	Ý kiến Ủy ban nhân dân xã An Thới Đông tại Công văn số 4296/UBND ngày 09 tháng 9 năm 2026	
4.1	Đề xuất bổ sung vào khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân Thành phố thực hiện các nhiệm vụ:	Không tiếp thu. Lý do: Dự thảo Nghị quyết quy định về các nội dung

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính
	- Ban hành Quy chế, Hướng dẫn về tiêu chí phân bổ nguồn thưởng vượt dự toán cho các dự án liên kết vùng và dự án ngoài địa bàn. - Định kỳ hằng năm báo cáo Thường trực HĐND Thành phố về kết quả sử dụng nguồn thưởng vượt thu thực tế gắn với tiến độ hoàn thành của các công trình hạ tầng trọng điểm.	chi, việc phân bổ các nguồn lực cho các dự án liên kết vùng và dự án ngoài địa bàn sẽ được xem xét trong quá trình điều hành ngân sách. Đồng thời tại Điều 3 về Tổ chức thực hiện đã giao Ủy ban nhân dân Thành phố triển khai thực hiện Nghị quyết.
4.2	Bổ sung quy định hướng dẫn chi tiết về cơ chế thưởng cho ngân sách cấp xã theo hướng: Ưu tiên trích thưởng vượt dự toán thu hoặc phân bổ nguồn lực dựa trên tỷ lệ đóng góp thực tế từ các khoản thu tiền sử dụng đất, thuế phi nông nghiệp thu được trên địa bàn cấp xã.	Dự thảo Nghị quyết quy định về các nội dung chi, việc quy định thưởng cho ngân sách cấp xã sẽ được xem xét, cân đối trong quá trình điều hành ngân sách.
4.3	Dự thảo cho phép dùng nguồn tiền lương còn dư cho mục tiêu "Đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương" (Điểm a Khoản 1 Điều 1). Địa phương đề xuất được phân cấp nhiệm vụ chi chủ động duy tu hạ tầng nhỏ (đường giao thông nông thôn, chiếu sáng ngõ hẻm, nạo vét kênh rạch nội đồng) và gia cố đê bao, kè chống sạt lở nhỏ.	Không tiếp thu. Lý do: Dự thảo Nghị quyết quy định việc sử dụng các nguồn cải cách tiền lương, thưởng, tăng thu,...không quy định nội dung phân cấp.
4.4	Dự thảo quy định nội dung chi "Một số chính sách an sinh xã hội thuộc thẩm quyền ban hành của địa phương" từ nguồn thực hiện chính sách tiền lương (Điểm c Khoản 1 Điều 1). Cần mở rộng hoặc hướng dẫn rõ khái niệm "chính sách an sinh xã hội địa phương" bao gồm cả các chính sách hỗ trợ khẩn cấp phục hồi sản xuất, con giống, xử lý môi trường thủy sản	Không tiếp thu. Lý do: Dự thảo Nghị quyết quy định việc sử dụng các nguồn cải cách tiền lương,

STT	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính
	cho các hộ nghèo, cận nghèo bị thiệt hại do dịch bệnh hoặc thiên tai. Việc cứu trợ kịp thời sinh kế chính là giải pháp an sinh bền vững nhất đối với người dân vùng ven biển, ngoại thành.	thường, tăng thu,... việc hướng dẫn, rõ khái niệm như đề nghị được thực hiện khi xây dựng chính sách chi cụ thể.
5	Ý kiến của các đơn vị khác: - Sở Tài chính nhận được góp ý của 98/168 xã phường, đặc khu với ý kiến góp ý: Thống nhất. - Góp ý của 09 sở, ngành (Sở An toàn thực phẩm, Thanh tra Thành phố, Sở Khoa học và Công nghệ, Ban Quản lý khu chế xuất và công nghiệp, Viện Nghiên cứu phát triển, Sở Dân tộc và Tôn giáo, Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Nội vụ, Sở Y tế) với ý kiến góp ý: Thống nhất.	