

BẢN SỐ: 05

**SỞ TÀI CHÍNH
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
THANH TRA**

Số: 01 /KL-TTra

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 29 tháng 5 năm 2025

MẬT

KẾT LUẬN THANH TRA

**Về thanh tra việc quản lý, sử dụng kinh phí chăm sóc cây xanh
tại Ban Quản lý Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc.**

Thực hiện Quyết định số 81/QĐ-TTra ngày 14/11/2024 của Chánh Thanh tra Sở Tài chính về thanh tra việc quản lý, sử dụng kinh phí chăm sóc cây xanh tại Ban Quản lý Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ban Quản lý Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc từ ngày 25/11/2024 đến ngày 06/01/2025.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 19/02/2025 của Đoàn thanh tra; giải trình của Ban Quản lý Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc tại Báo cáo số 03/BC-CVLSVHDT ngày 11/4/2025 và Báo cáo số 05/BC-CVLSVHDT ngày 08/5/2025; Chánh Thanh tra Sở Tài chính kết luận thanh tra như sau:

PHẦN THỨ I. KHÁI QUÁT CHUNG

Ban Quản lý Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc (tên viết tắt Ban Quản lý Colivan) được thành lập theo Quyết định số 6005/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 của Ủy ban nhân dân Thành phố trên cơ sở sáp nhập Trung tâm Đầu tư – Phát triển Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc vào Ban Quản lý Khu Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc; trụ sở chính tại số 286 Điện Biên Phủ, phường 7, quận 3; Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc tại Khu phố Vĩnh Thuận, phường Long Bình Quận 9 (nay là Thành phố Thủ Đức). Ban Quản lý Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, được ngân sách nhà nước đảm bảo chi thường xuyên¹ (đơn vị nhóm 4), hàng năm được Ủy ban nhân dân Thành phố giao dự toán ngân sách trong đó có kinh phí chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh tại Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc. Tổ chức bộ máy của Ban Quản lý Colivan gồm 07 phòng nghiệp vụ²: Văn phòng, Phòng Tổ chức nhân sự, Phòng Tài chính kế hoạch, Phòng Quản lý quy hoạch hạ tầng kỹ thuật, Phòng Quản lý dự án đầu tư, Phòng Văn hóa – sự kiện - lễ hội và Phòng kinh doanh dịch vụ; Ban lãnh đạo Ban Quản lý Colivan gồm Trưởng ban và 03 Phó Trưởng ban, thực hiện nhiệm vụ theo phân công tại Quyết định số 22/QĐ-CVLSVHDT ngày 14/4/2021 của Trưởng ban Ban Quản lý Colivan.

PHẦN THỨ II. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Tình hình lập, giao dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023:

- Căn cứ Kế hoạch số 02/KH-CVLSVHDT ngày 21/01/2022 của Ban Quản lý Colivan về kế hoạch tổ chức thực hiện nhiệm vụ năm 2022, trong đó có công tác “Chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh trong Công viên Lịch sử văn hoá dân tộc” được Ban Quản lý

¹ Theo các Quyết định số 570/QĐ-UBND ngày 14/02/2019, số 3814/QĐ-UBND ngày 11/11/2022, số 3254/QĐ-UBND ngày 04/8/2023 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

² theo Quyết định số 451/QĐ-UBND ngày 15/02/2022 của UBND Thành phố về việc phê duyệt Phương án sắp xếp, tổ chức lại các phòng nghiệp vụ thuộc Ban Quản lý Colivan

Colivan phân công Phòng Quản lý dự án đầu tư chủ trì tham mưu thực hiện, kiểm kê khối lượng cây xanh thực tế, lập dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

- Ngày 06/10/2022, Ban Quản lý Colivan có Công văn số 257/CVLSVHDT gửi Sở Tài chính đề nghị xem xét thẩm định trình Ủy ban nhân dân Thành phố giao Dự toán ngân sách nhà nước năm 2023, trong đó có đề xuất Dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 là 19.190.945.483 đồng.

- Căn cứ Dự toán thu chi ngân sách nhà nước năm 2023 được giao tại Quyết định số 4312/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố, Ban Quản lý Colivan ban hành Quyết định số 159/QĐ-CVLSVHDT ngày 13/12/2022 về giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2023, trong đó giao dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh là 18.349.000.000 đồng.

*** Qua kiểm tra hồ sơ ghi nhận:**

1. Ban Quản lý Colivan được Ủy ban nhân dân Thành phố giao trực tiếp quản lý chăm sóc cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc, hàng năm lập dự toán chăm sóc cây xanh trình Ủy ban nhân dân Thành phố giao dự toán ngân sách nhưng không theo dõi, không có hồ sơ tài liệu quản lý số lượng, chủng loại cây xanh hiện có tại công viên theo quy định về quản lý hồ sơ công viên, mảng xanh tại điểm 1.2 Điều 15³ Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành quy định về công tác quản lý, vận hành và bảo trì các công trình thuộc lĩnh vực chuyên ngành được phân cấp cho Sở Giao thông Vận tải quản lý trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây viết tắt là *Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố*); không có hồ sơ quản lý khối lượng công việc chăm sóc bảo dưỡng cây xanh theo quy định tại Phụ lục 7⁴ ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

- Nhiệm vụ lập dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 được Ban Quản lý Colivan xác định từ đầu năm 2022 tại Kế hoạch số 02/KH-CVLSVHDT, trong đó có công tác “Chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh trong Công viên Lịch sử văn hoá dân tộc” được phân công cho Phòng Quản lý dự án đầu tư “*lập phương án, kiểm kê khối lượng cây xanh thực tế, lập dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 trình cơ quan có thẩm quyền...*” nhưng không thực hiện, không lập phương án kiểm đếm, không kiểm kê khối lượng công việc chăm sóc bảo dưỡng cây xanh thực tế tại công viên làm cơ sở lập dự toán theo quy định tại khoản 1 Điều 21⁵ Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

2. Ban Quản lý Colivan thuê đơn vị tư vấn là Công ty TNHH Tư vấn xây dựng dịch vụ Nam Việt Long (sau đây viết tắt là *Công ty Nam Việt Long*) lập dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 theo hình thức chỉ định thầu rút gọn:

- Căn cứ kết quả rà soát các báo giá chi phí tư vấn lập dự toán, Ban Quản lý Colivan chọn giá thực hiện thấp nhất, ban hành Quyết định số 121/QĐ-CVLSVHDT ngày 12/10/2022 phê duyệt dự toán kế hoạch lựa chọn nhà thầu tư vấn lập dự toán chăm sóc cây

³ “Điều 15. Quản lý công viên, mảng xanh và cây xanh: (1) Công tác quản lý công viên, mảng xanh: (1.2) Quản lý hồ sơ công viên, mảng xanh: Theo dõi, cập nhật thông tin, số liệu, bản vẽ về công viên, mảng xanh trên máy tính và lập báo cáo thống kê các thay đổi về hiện trạng, diện tích và khối lượng chi tiết trong công viên, mảng xanh trên địa bàn quản lý.”

⁴ Phụ lục 7 “Khối lượng quản lý, chăm sóc và bảo dưỡng thường xuyên công viên, mảng xanh, cây xanh”.

⁵ “Điều 21. Khối lượng thực hiện công tác quản lý, vận hành và bảo dưỡng thường xuyên công trình: (1) Khối lượng thực hiện công tác quản lý, vận hành và bảo dưỡng thường xuyên công trình hàng năm được xác định theo các Phụ lục ban hành kèm theo Quy định này là cơ sở để lập kế hoạch công tác quản lý, vận hành và bảo dưỡng thường xuyên công trình hàng năm.”

xanh theo hình thức chỉ định thầu rút gọn, nguồn thực hiện là kinh phí không tự chủ năm 2023 khi chưa được giao dự toán năm 2023, không đúng quy định tại khoản 4 Điều 8⁶ Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015 của Quốc Hội (sau đây viết tắt là Luật Ngân sách nhà nước).

- Ban Quản lý Colivan ban hành Quyết định số 128/QĐ-CVLSVHDT ngày 12/10/2022 phê duyệt kết quả chỉ định thầu đơn vị tư vấn lập dự toán là Công ty TNHH Tư vấn xây dựng dịch vụ Nam Việt Long (sau đây viết tắt là Công ty Nam Việt Long) nhưng không kiểm tra hồ sơ chứng minh năng lực, kinh nghiệm của đơn vị tư vấn⁷.

- Ban Quản lý Colivan ký Hợp đồng tư vấn số 121/HĐ-CVLSVHDT ngày 12/10/2022 với đơn vị tư vấn lập dự toán là Công ty Nam Việt Long, Hợp đồng sửa đổi số 148/HĐ-CVLSVHDT ngày 19/12/2022, giá thực hiện là 39.000.000 đồng, khối lượng công việc đơn vị tư vấn phải thực hiện là “Tiến hành kiểm đếm, xác định số lượng cây xanh; căn cứ số lượng thực tế, lập dự toán công trình... theo đúng quy định trên cơ sở áp dụng đơn giá, định mức và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành”, tuy nhiên đơn vị tư vấn không thực hiện kiểm đếm, xác định số lượng cây xanh thực tế tại thời điểm lập dự toán như Hợp đồng tư vấn đã ký kết. Ban Quản lý Colivan vẫn ký nghiệm thu hoàn thành đánh giá đạt chất lượng công việc lập dự toán chăm sóc cây xanh, ký duyệt Hồ sơ dự toán chăm sóc cây xanh của đơn vị tư vấn lập tháng 10/2022 và Hồ sơ dự toán lập lại ngày 28/12/2022. Ban Quản lý Colivan giải trình là hồ sơ dự toán năm 2023 được lập căn cứ theo khối lượng công việc đã được phê duyệt tại Hồ sơ dự toán năm 2022.

3. Ban Quản lý Colivan đề xuất Dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 trên cơ sở Hồ sơ dự toán do Công ty Nam Việt Long lập tháng 10/2022 đã ký duyệt, giá trị dự toán là 19.190.945.483 đồng bao gồm chi phí chăm sóc cây xanh (18.671.959.408 đồng) và các chi phí tư vấn đầu tư xây dựng như tư vấn lập dự toán (40.358.536 đồng), tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu (49.592.990đ), tư vấn giám sát (428.934.549 đồng) không đúng quy định về nội dung dự toán chi phí dịch vụ công ích đô thị theo Điều 4⁸ Thông tư số 14/2017/TT-BXD ngày 28/12/2017 của Bộ Xây dựng hướng dẫn xác định và quản lý chi phí dịch vụ công ích đô thị (sau đây viết tắt là Thông tư số 14/2017/TT-BXD ngày 28/12/2017 của Bộ Xây dựng) và quy định tại Phụ lục 6 “Bảng tổng hợp dự toán chi phí” kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND ngày 24/6/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố về công bố bộ đơn giá dự toán chuyên ngành công viên cây xanh trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh (sau đây viết tắt là Quyết định số 2528/QĐ-UBND ngày 24/6/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố); Ban Quản lý Colivan đề xuất dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 không căn cứ, đánh giá trên cơ sở số liệu thực hiện năm 2022 (17.390.596.207 đồng⁹) theo hướng dẫn tại Điều 6 Thông tư số 47/2022/TT-BTC ngày 29/7/2022 của Bộ Tài chính về xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và Công văn số 5507/STC-NS ngày 16/8/2022 của Sở Tài chính.

- Thời điểm Ban Quản lý Colivan gửi đề xuất dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 đến cơ quan có thẩm quyền xem xét (công văn 257/CVLSVHDT ngày 06/10/2022) khi chưa nghiệm thu Hồ sơ dự toán đơn vị tư vấn lập (nghiệm thu đợt 1 ngày 26/10/2022).

⁶ “Các khoản chi ngân sách chỉ được thực hiện khi có dự toán được cấp có thẩm quyền giao và phải bảo đảm đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định. Ngân sách các cấp, đơn vị dự toán ngân sách, đơn vị sử dụng ngân sách không được thực hiện nhiệm vụ chi khi chưa có nguồn tài chính, dự toán chi ngân sách làm phát sinh nợ khối lượng xây dựng cơ bản, nợ kinh phí thực hiện nhiệm vụ chi thường xuyên”

⁷ Hồ sơ Công ty Nam Việt Long chứng minh năng lực kinh nghiệm (bản chụp, không có sao y chứng thực) chỉ có các hợp đồng, phụ lục hợp đồng các năm 2012, 2013, 2014, 2017 thực hiện tư vấn giám sát công trình xây dựng, không có hợp đồng thực hiện tư vấn lập dự toán chăm sóc cây xanh.

⁸ Dự toán chi phí dịch vụ công ích đô thị bao gồm các khoản: chi phí trực tiếp (chi phí vật liệu, chi phí nhân công, chi phí sử dụng xe, máy, thiết bị thi công), chi phí quản lý chung, lợi nhuận định mức và thuế GTGT (nếu có)...

⁹ Căn cứ số liệu tại Phụ lục II.1 kèm theo công văn số 257/CVLSVHDT ngày 16/10/2022 của Ban Quản lý Colivan.

4. Ban Quản lý Colivan giao dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 tại Quyết định số 159/QĐ-CVLSVHDT ngày 13/12/2022 là 18.349.000.000 đồng, không xác định tiết kiệm 10% dự toán chi thường xuyên theo quy định về thực hiện cơ chế tạo nguồn cải cách tiền lương tại Điều 4¹⁰ Thông tư số 78/2022/TT-BTC ngày 26/12/2022 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; không giao dự toán chăm sóc cây xanh cho phòng nghiệp vụ của Ban Quản lý Colivan thực hiện (Thông báo số 03/TB-CVLSVHDT ngày 04/01/2023).

- Căn cứ Dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 giao tại Quyết định số 159/QĐ-CVLSVHDT ngày 13/12/2022, Ban Quản lý Colivan giao Công ty Nam Việt Long lập lại Hồ sơ dự toán chăm sóc cây xanh, ký duyệt ngày 28/12/2022, giá trị là 18.349.000.000 đồng bao gồm chi phí chăm sóc cây xanh 17.847.654.617 đồng và các chi phí tư vấn đầu tư xây dựng như tư vấn lập dự toán (39.122.773 đồng), tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu (48.010.191 đồng), tư vấn giám sát (414.547.474 đồng) không đúng quy định về nội dung dự toán chi phí dịch vụ công ích đô thị theo Điều 4 Thông tư số 14/2017/TT-BXD ngày 28/12/2017 của Bộ Xây dựng và quy định tại Phụ lục 6 “Bảng tổng hợp dự toán chi phí” kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND ngày 24/6/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

5. Hồ sơ dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 do đơn vị tư vấn Công ty Nam Việt Long lập tháng 10/2022 (giá trị dự toán là 19.190.945.483 đồng) và Hồ sơ lập lại ngày 28/12/2022 (giá trị dự toán là 18.349.000.000 đồng) đã được Ban Quản lý Colivan ký duyệt:

- Căn cứ pháp lý lập dự toán chăm sóc cây xanh trong đó có Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, Luật Xây dựng số 50/2014/QH12, các Nghị định của Chính phủ về quản lý dự án và các Thông tư của Bộ Xây dựng về quản lý đầu tư xây dựng công trình là không phù hợp, do chăm sóc cây xanh thực hiện từ nguồn kinh phí chi thường xuyên hàng năm không thuộc phạm vi điều chỉnh theo các quy định về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình; không căn cứ Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng về thực hiện một số nội dung về công tác quản lý, vận hành, chăm sóc và bảo dưỡng hệ thống chiếu sáng đô thị, thoát nước đô thị và công viên cây xanh (sau đây viết tắt là Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng) về thực hiện một số nội dung về công tác quản lý, vận hành, chăm sóc và bảo dưỡng hệ thống chiếu sáng đô thị, thoát nước đô thị và công viên cây xanh. Giá trị dự toán chăm sóc cây xanh bao gồm các chi phí tư vấn đầu tư xây dựng như tư vấn lập dự toán, tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu, tư vấn giám sát không đúng quy định về nội dung dự toán chi phí dịch vụ công ích đô thị theo Điều 4 Thông tư số 14/2017/TT-BXD ngày 28/12/2017 của Bộ Xây dựng và quy định tại Phụ lục 6 “Bảng tổng hợp dự toán chi phí” kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND ngày 24/6/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

- Về khối lượng:

+ Ban Quản lý Colivan không theo dõi cập nhật thông tin, số liệu chi tiết cây xanh, thậm chí hiện có trong công viên; không có hồ sơ quản lý theo quy định tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố; khối lượng không đảm bảo phù hợp, chính xác với thực tế cây xanh tại công viên tại thời điểm lập dự toán; một số công việc chăm sóc cây xanh áp dụng khối lượng, định mức, đơn giá không phù hợp, không đúng hướng dẫn theo quy định chuyên ngành công viên cây xanh, không có tài liệu thuyết minh, tính tỷ lệ tương đối, vận dụng quy định thay thế, áp dụng

¹⁰ “... khi phân bổ và giao dự toán ngân sách cho đơn vị trực thuộc phải xác định tiết kiệm 10% dự toán chi thường xuyên (trừ các khoản tiền lương, phụ cấp, đóng góp theo lương, các khoản có tính chất lương và các khoản chi cho con người theo chế độ) theo quy định để thực hiện cải cách tiền lương năm 2023.”

quy định tại văn bản số 4845/UBND-ĐTMT ngày 28/9/2010 của Ủy ban nhân dân Thành phố hết hiệu lực kể từ ngày 01/01/2019.

+ Công việc chăm sóc cây xanh tại công viên có 06 hạng mục, trong đó khu vực Đèn tường niệm các Vua Hùng được tách thành 02 hạng mục, nhưng không có tài liệu làm cơ sở, căn cứ để tách hạng mục.

+ Tất cả các công việc chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh tại công viên được áp dụng mức độ chăm sóc mức 1 (chăm sóc đặc biệt) nhưng không có tài liệu chứng minh căn cứ, cơ sở của việc xác định, không phù hợp theo hướng dẫn tại điểm 7.2¹¹ Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng.

Qua kiểm tra một số công việc chăm sóc cây xanh tại Hồ sơ dự toán ký duyệt ngày 28/12/2022 ghi nhận như sau:

+ Công việc “trồng dặm” cây kiểng trồng chậu (dự toán 63.212.112 đồng), cây trở hoa, cây tạo hình (dự toán 706.314.380 đồng) tại hạng mục Đèn tường niệm các Vua Hùng, Đèn thờ Lễ thành hầu Nguyễn Hữu Cảnh, Mai vàng, cây xanh tre vàng Đèn tường niệm các Vua Hùng được tính tỷ lệ bằng 10%/tổng số cây, không đúng theo quy định tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố (chỉ trồng thay thế khi cần, tùy theo bố cục cảnh quan).

+ Công việc “thay chậu hồng, vớ” đối với cây kiểng trồng chậu, cây mai vàng được tính tỷ lệ %/tổng số chậu nhưng tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố không có quy định; tính tỷ lệ khác nhau tại các hạng mục: tại Hạng mục Đèn tường niệm các Vua Hùng (STT.11) được tính tỷ lệ bằng 100%/tổng số chậu (dự toán 80.868.636 đồng); tại Hạng mục Mai vàng (STT.5) được tính tỷ lệ bằng 10%/tổng số chậu (dự toán 490.112 đồng).

+ Công việc “tưới nước cục xuyên chi”: tại hạng mục Đèn tường niệm các Vua Hùng (STT 41) áp dụng mức độ chăm sóc đặc biệt 190 lần/năm, tuy nhiên tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ quy định mức độ chăm sóc mức 2 (chăm sóc tỉ mỉ) 140 lần/năm, mức độ chăm sóc mức 3 (chăm sóc duy trì) 100 lần/năm.

+ Công việc “Chăm sóc cây mới trồng 380 cây (200 cây sưa, 180 cây giáng hương)” dự toán 304.671.081 đồng không có hồ sơ tài liệu xác định, thuyết minh căn cứ thực hiện.

- Về đơn giá: áp dụng bộ đơn giá chuyên ngành công viên cây xanh ban hành kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND ngày 14/6/2016 của Ủy ban nhân dân Thành phố; công việc “lặt lá mai vàng và chăm sóc trở hoa đúng Tết Nguyên đán” tại hạng mục Mai vàng (STT.9) áp dụng đơn giá nhân công 250.000đ/cây không có tài liệu làm căn cứ áp dụng (dự toán 543.504.000đ).

- Về giá vật tư: không có các báo giá thực tế của các đơn vị cung cấp cây xanh tại thời điểm lập dự toán năm 2023.

- Hạng mục “Cây trồng rừng 22ha” dự toán 2.472.712.355, bao gồm: (+) Công việc “Chăm sóc bảo quản cây xanh loại I, cây xanh không có bồn” dự toán 2.049.375.129 đồng, áp dụng theo bộ đơn giá chuyên ngành công viên cây xanh ban hành kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND ngày 14/6/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố; (+) Công việc

¹¹ “Đối với lĩnh vực công viên cây xanh: Trong Quyết định số Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ quy định việc áp dụng tương ứng của mức độ chăm sóc theo cấp độ quản lý. Tuy nhiên, khi thực hiện công tác quản lý, chăm sóc và bảo dưỡng thường xuyên, các đơn vị cần lưu ý: (-) Áp dụng linh hoạt các mức độ chăm sóc khác nhau theo cấp độ quản lý...”

“Phát dọn thực bì phòng cháy chữa cháy rừng cho toàn bộ khu vực trồng cây (4 lần/năm)” dự toán 432.337.226 đồng, áp dụng mã hiệu đơn giá 3.5.5.75d không có trong bộ đơn giá chuyên ngành công viên cây xanh ban hành kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND ngày 14/6/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

- Cây trồng rừng 22ha tại Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc thuộc Đề án trồng rừng và cây xanh Thành phố giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020 được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 05/2012/QĐ-UBND ngày 03/02/2012 và Kế hoạch trồng rừng, cây xanh trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2016-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 1442/QĐ-UBND ngày 26/3/2016. Trong thời kỳ thanh tra, Ban Quản lý Colivan đang theo dõi, quản lý là tài sản cố định rừng phòng hộ. Việc Ban Quản lý Colivan lập, đề xuất dự toán chăm sóc rừng phòng hộ theo các quy định chuyên ngành công viên cây xanh là không đúng quy định.

II. Tình hình thực hiện dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023:

Ban Quản lý Colivan giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 tại Quyết định số 159/QĐ-CVLSVHDT ngày 13/12/2022, trong đó dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh là 18.349.000.000 đồng. Ban Quản lý Colivan đã sử dụng thanh toán chi phí chăm sóc cây xanh năm 2023 như sau:

Nội dung	Số tiền (đồng)
I. Dự toán được giao	18.349.000.000
II. Số đã sử dụng để thanh toán: (1 + 2)	13.729.839.392
1. Thanh toán theo các Hợp đồng kéo dài năm 2022	9.232.102.642
Chi phí chăm sóc cây xanh	9.024.591.932
Chi phí tư vấn giám sát	207.510.710
2. Thanh toán các Hợp đồng theo kết quả lựa nhà thầu năm 2023	4.497.736.759
Chi phí chăm sóc cây xanh	4.247.509.481
Các chi phí tư vấn	250.227.369
+ Tư vấn lập dự toán	39.000.000
+ Tư vấn lập hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu	48.000.000
+ Tư vấn giám sát	163.227.269
III. Dự toán kinh phí còn lại (I - II)	4.619.160.608

1. Về thanh toán chi phí chăm sóc cây xanh theo các hợp đồng năm 2022 (từ ngày 01/01/2023 đến khi có kết quả lựa chọn nhà thầu năm 2023):

Căn cứ báo cáo số 117/BC-CVLSVHDT ngày 06/12/2024 của Ban Quản lý Colivan về giải trình việc kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng đối với đơn vị tư vấn giám sát và đơn vị chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc năm 2022;

*** Qua kiểm tra hồ sơ ghi nhận:**

a. Về chủ trương kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022 đến khi có kết quả lựa chọn nhà thầu năm 2023:

- Ngày 18/11/2022, Ban Quản lý Colivan đã có Công văn số 312/CVLSVHDT gửi Ủy ban nhân dân Thành phố về xin chủ trương kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng gói thầu chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2022 tại Ban Quản lý Colivan, trong đó có nêu: “*Nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc về gói thầu chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2023, Ban*

Quản lý Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố cho phép đơn vị được kéo dài thời gian thực hiện Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ký ngày 29/3/2022 về chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2022 kể từ ngày 01/01/2023 cho đến khi có kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu chăm sóc cây xanh bảo dưỡng cây xanh năm 2023". Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 10874/VP-KT ngày 08/12/2022 đề nghị Sở Tài chính chủ trì, phối hợp Sở Kế hoạch và Đầu tư... nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố.

- Ngày 24/11/2022, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Công văn số 12275/SKHĐT-ĐTTĐGS không có ý kiến đối với kiến nghị về việc cho phép kéo dài thời gian thực hiện Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022 của Ban Quản lý Colivan tại Công văn số 312/CVLSVHDT do không thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Đấu thầu.

- Trên cơ sở đề xuất của Ban Quản lý Colivan tại Công văn số 312/CVLSVHDT, ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 12275/SKHĐT-ĐTTĐGS, Sở Tài chính có Công văn số 9352/STC-HCSN ngày 29/12/2022 ý kiến trình Ủy ban nhân dân Thành phố như sau: *"Việc đấu thầu dịch vụ chăm sóc cây xanh tại Công viên Lịch sử Văn hóa – Dân tộc là dịch vụ môi trường sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, không mang tính chất gói thầu thuộc dự án đầu tư. Như vậy, việc Ban Quản lý Colivan trích dẫn quy định tại khoản 7 Điều 67 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 để đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố cho phép được kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022 là chưa phù hợp...Do đó Sở Tài chính không có cơ sở để trình Ủy ban nhân dân Thành phố chủ trương kéo dài thời gian hợp đồng chăm sóc cây xanh theo như đề xuất của Ban Quản lý Colivan tại Công văn 312/CVLSVHDT nêu trên".*

- Ngày 30/12/2022, Ban Quản lý Colivan có cuộc họp về giải pháp thực hiện gói thầu chăm sóc cây xanh 2022-2023, theo Biên bản họp ngày 30/12/2022 đã được Trưởng ban và Phó trưởng ban Ban Quản lý Colivan ký xác nhận nội dung: (i) hợp đồng chăm sóc cây xanh hết hạn vào ngày 31/12/2022; (ii) Lãnh đạo Ban Quản lý Colivan thống nhất việc kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc cây xanh, giao Phòng Quản lý dự án đầu tư chủ trì phối hợp Phòng Tài chính kế hoạch tham mưu Lãnh đạo Ban các nội dung liên quan việc kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2022 (gồm gói thầu chăm sóc và gói thầu tư vấn giám sát) bảo đảm phù hợp với các quy định hiện hành. Sau đó, Ban Quản lý Colivan ban hành Thông báo số 94/TB-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 về kết luận của Lãnh đạo Ban Quản lý Colivan tại cuộc họp ngày 30/12/2022, nội dung chỉ đạo các phòng nghiệp vụ của Ban Quản lý Colivan tham mưu, triển khai thực hiện như sau:

"1. Giao Phòng Quản lý dự án – đầu tư:

- Chủ trì, phối hợp Phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu Lãnh đạo Ban các nội dung liên quan đến việc kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2022 (gồm gói thầu chăm sóc và gói thầu tư vấn giám sát) bảo đảm phù hợp với các quy định hiện hành...

2. Giao Phòng Tài chính - Kế hoạch phối hợp Phòng Quản lý dự án – đầu tư tham mưu Lãnh đạo Ban các nội dung liên quan đến việc kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2022 (gồm gói thầu chăm sóc và gói thầu tư vấn giám sát) theo quy định...

3. Giao Phòng Tổ chức nhân sự chủ trì, phối hợp Phòng Quản lý dự án – đầu tư tham mưu Lãnh đạo Ban thành lập Tổ thẩm định gói thầu chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2023 theo quy định."

- Theo “Bảng tổng hợp giá trị quyết toán” ký ngày 31/12/2022 của Ban Quản lý Colivan với 03 đơn vị chăm sóc cây xanh năm 2022, trong đó quyết toán 100% giá trị Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022 chăm sóc cây xanh năm 2022 số tiền là 16.955.293.932 đồng; Biên bản nghiệm thu hoàn thành đưa vào sử dụng ký ngày 31/12/2022.

- Ngày 29/5/2023, Ủy ban nhân dân Thành phố có Công văn số 2238/UBND-KT về việc chủ trương kéo dài thời gian hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022 đến thời điểm có nhà thầu trúng thầu và ký kết hợp đồng năm 2023 tại Ban Quản lý Colivan, Ủy ban nhân dân Thành phố đề nghị Ban Quản lý Colivan nghiên cứu ý kiến của Sở Tài chính tại Công văn 2407/STC-HCSN ngày 25/4/2023, Công văn 2527/STC-HCSN ngày 28/4/2023 để thực hiện theo quy định.

+ Tại Công văn 2407/STC-HCSN ngày 25/4/2023 của Sở Tài chính gửi Ban Quản lý Colivan có nêu: Việc đấu thầu dịch vụ chăm sóc cây xanh tại Công viên Lịch sử Văn hóa – Dân tộc là dịch vụ môi trường sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, không mang tính chất gói thầu thuộc dự án đầu tư. Như vậy, việc Ban Quản lý Colivan trích dẫn quy định tại khoản 7 Điều 67 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 để đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố cho phép được kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022 là chưa phù hợp. Đối với kiến nghị cho phép kéo dài thời gian thực hiện Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ký ngày 29/3/2023 của Ban Quản lý Colivan tại Công văn 312/CVLSVHDT, theo ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư, không thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật đấu thầu... Sở Tài chính đề nghị Ban Quản lý Colivan căn cứ quy định pháp luật và trong phạm vi dự toán được giao, xem xét, quyết định và chịu trách nhiệm trong việc sử dụng dự toán kinh phí để tổ chức thực hiện chăm sóc cây xanh trên tinh thần sử dụng ngân sách tiết kiệm, hiệu quả và thực hiện thanh quyết toán đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức theo quy định tại khoản 2 Điều 38 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ.

+ Tại Công văn 2527/STC-HCSN ngày 28/4/2023 Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố kết quả việc thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố liên quan việc Ban Quản lý Colivan xin chủ trương kéo dài thời gian hợp đồng gói thầu chăm sóc cây xanh năm 2022 đến thời điểm có nhà thầu trúng thầu ký kết hợp đồng năm 2023 tại Ban Quản lý Colivan.

Như vậy, Ban Quản lý Colivan đã quyết toán 100% giá trị chăm sóc cây xanh năm 2022 theo Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022, đã ký biên bản nghiệm thu hoàn thành ngày 31/12/2022 do đó không có cơ sở kéo dài thời gian thực hiện Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT. Việc chăm sóc cây xanh sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên hàng năm, không mang tính chất gói thầu thuộc dự án đầu tư, Ban Quản lý Colivan trích dẫn quy định của Luật Đấu thầu đề xuất kéo dài thời gian hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022 là không phù hợp, Sở Kế hoạch và Đầu tư không có ý kiến do không thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Đấu thầu, Sở Tài chính đã báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố là không có cơ sở để trình Ủy ban nhân dân Thành phố chủ trương kéo dài thời gian hợp đồng. Ban Quản lý Colivan cho rằng nội dung tại khoản 2 Điều 38¹² Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định Thủ trưởng cơ quan chịu trách nhiệm quản lý, sử dụng ngân sách theo dự toán được giao từ đó Lãnh đạo Ban Quản lý Colivan đã tự thống nhất việc kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022, thực hiện từ ngày 01/01/2023 đến khi có quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023, được Ban Quản lý Colivan ghi nhận tại Biên bản họp ngày 30/12/2022, ban hành Thông báo số 94/TB-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 triển khai thực hiện.

¹² “2. Thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách chịu trách nhiệm về việc quản lý, sử dụng ngân sách theo dự toán được giao bảo đảm hiệu quả, tiết kiệm, đúng chính sách, chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách; định kỳ, báo cáo đánh giá kết quả thực hiện dự toán ngân sách được giao cho cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp.

b. Về thanh toán chi phí chăm sóc cây xanh theo các hợp đồng năm 2022 kéo dài thời gian thực hiện:

b.1 Về ký kết các hợp đồng kinh tế:

- Ngày 31/12/2022, Ban Quản lý Colivan ký Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT với 03 đơn vị chăm sóc cây xanh năm 2022 là Công ty Cổ phần Cảnh Quan xanh, Công ty TNHH MTV Công viên Cây xanh TPHCM, Công ty TNHH Cây xanh cảnh quan Thủy Linh, trong đó: (i) tại Điều 1 điều chỉnh “thời gian thực hiện” tại Điều 3 Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022, thời gian thực hiện toàn bộ gói thầu chăm sóc cây xanh năm 2022 từ ngày 01/01/2022 đến ngày 31/3/2023, với lý do là để thực hiện chăm sóc cây xanh không bị sâu bệnh, khô héo, chết trong thời gian Ban Quản lý Colivan tiến hành lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023; (ii) tại Điều 2 bổ sung giá trị hợp đồng tăng thêm 4.238.823.483 đồng, là giá trị khối lượng thực hiện từ ngày 01/01/2023 đến ngày 31/3/2023 được cụ thể theo 03 đơn vị chăm sóc cây xanh; (iii) tại Điều 3 bổ sung điều khoản thanh toán đợt 5 thanh toán 100% giá trị khối lượng thực hiện từ ngày 01/01/2023 đến ngày 31/3/2023. Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT là một phần không tách rời của Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022. Kèm theo “Bảng giá hợp đồng” với tổng giá trị (đã bao gồm VAT) là 4.238.823.483 đồng trong đó có 100 công việc (theo Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT) được phân chia cho 03 đơn vị chăm sóc cây xanh với khối lượng và đơn giá cụ thể từng công việc.

- Đến ngày 31/3/2023 chưa có kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023, Ban Quản lý Colivan tiếp tục ký Phụ lục hợp đồng số 17/2023/PLHĐ với 03 đơn vị chăm sóc cây xanh năm 2022, trong đó: (i) tại Điều 1, thay đổi bổ sung thời gian thực hiện từ ngày 01/4/2023 đến khi có kết quả lựa chọn nhà thầu năm 2023; (ii) tại Điều 2, thay đổi bổ sung giá trị thực hiện từ ngày 01/4/2023 đến khi có quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023, trong đó giá trị công việc 01 tháng là 1.412.942.161 đồng; (iii) tại Điều 3, thay đổi bổ sung thanh toán đợt 6, thanh toán 100% giá trị khối lượng thực hiện từ ngày 01/4/2023 đến khi có quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu năm 2023, trường hợp khối lượng thực hiện chưa tròn tháng thì giá trị thực hiện tháng đó được tính theo số ngày thực hiện nhân (x) với đơn giá tháng. Kèm theo “Bảng giá tháng” với giá trị là 1.412.942.161 đồng, trong đó có 100 công việc (theo Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT) được phân chia cho 03 đơn vị chăm sóc cây xanh với khối lượng và đơn giá cụ thể từng công việc.

- Ban Quản lý Colivan giải trình về xác định giá trị hợp đồng: (i) Đối với Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT giá trị khối lượng thực hiện từ ngày 01/01/2023 đến 31/3/2023 được xác định căn cứ theo khối lượng từng công việc trong bảng giá Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022 chia đều cho 4 nhân (x) cho đơn giá từng công việc của Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT; (ii) Đối với Phụ lục Hợp đồng số 17/2023/PLHĐ (thực hiện từ ngày 01/4/2023) giá trị thực hiện 01 tháng được xác định căn cứ theo khối lượng từng công việc trong bảng giá Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022 chia đều cho 12 nhân (x) cho đơn giá từng công việc của Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT.

- Căn cứ pháp lý ký Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT và Phụ lục Hợp đồng số 17/2023/PLHĐ của Ban Quản lý Colivan trong đó có căn cứ Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ký ngày 29/3/2022 về chăm sóc cây xanh năm 2022 và căn cứ Thông báo số 94/TB-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 về kết luận cuộc họp của Lãnh đạo Ban Quản lý Colivan ngày 30/12/2022. Tuy nhiên:

+ Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022, tại Điều 3 “Thời gian thực hiện” từ ngày 01/01/2022 đến ngày 31/12/2022, không có sự thỏa thuận điều chỉnh kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng; tại Điều 5 hình thức thực hiện là “Hợp đồng trọn gói”. Đồng thời “Bảng

tổng hợp giá trị quyết toán” ngày 31/12/2022 và “Biên bản xác nhận khối lượng quyết toán” ngày 31/12/2022 của Ban Quản lý Colivan ký với các đơn vị chăm sóc cây xanh năm 2022 xác nhận đến ngày 31/12/2022 đã hoàn thành 100% giá trị khối lượng công việc hợp đồng, không có cơ sở kéo dài thời gian thực hiện Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT. Ban Quản lý Colivan điều chỉnh hợp đồng không đúng nguyên tắc quy định tại Điều 67¹³ Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13.

+ Thông báo số 94/TB-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 là văn bản hành chính thông thường, người ký là Quyền Chánh Văn phòng Ban Quản lý Colivan, nội dung là giao nhiệm vụ cho các phòng nghiệp vụ thuộc Ban Quản lý Colivan tham mưu, triển khai thực hiện.

- Ban Quản lý Colivan đã ký hợp đồng với khối lượng thực hiện đàn trải tất cả 100 công việc theo Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT, từng công việc được chia đều theo tháng (hoặc ngày) để xác định khối lượng theo thời gian thực hiện, không phù hợp với lý do Ban Quản lý Colivan đã nêu trong hợp đồng sửa đổi (chăm sóc cho cây không bị sâu bệnh, khô héo, chết) không phù hợp thực tế thực hiện nhất là đối với các công việc trồng cây, công việc chăm sóc định kỳ, công việc thực hiện theo thời gian cụ thể; thanh toán theo đơn giá trúng thầu năm 2022. Ban Quản lý Colivan không triệt để tiết kiệm ngân sách theo quy định tại Thông tư 78/2022/TT-BTC ngày 26/12/2022 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

- Ban Quản lý Colivan ký Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT và Phụ lục Hợp đồng số 17/2023/PLHĐ hình thức hợp đồng trọn gói (thực hiện từ ngày 01/01/2023 đến khi có kết quả lựa chọn nhà thầu năm 2023, ngày 12/7/2023) tổng giá trị là 9.024.591.932 đồng nhưng không quy định trách nhiệm nhà thầu đảm bảo thực hiện hợp đồng theo quy định của Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13¹⁴.

b.2 Về thanh toán các hợp đồng kinh tế đã ký kết:

Ban Quản lý Colivan giải trình, đến thời điểm thanh tra, việc kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022 chưa có chủ trương của Ủy ban nhân dân Thành phố, Ban Quản lý Colivan đã sử dụng dự toán kinh phí ngân sách năm 2023 được giao tại Quyết định số 4312/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của UBND Thành phố và Quyết định số 159/QĐ-BQLCVLSVHDT ngày 13/12/2022 của Ban Quản lý Colivan thanh toán cho các đơn vị chăm sóc cây xanh và đơn vị tư vấn giám sát theo các hợp đồng đã ký về kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng từ ngày 01/01/2023 đến khi có kết quả lựa chọn nhà thầu năm 2023.

Thực tế, Ban Quản lý Colivan đã thanh toán 100% giá trị Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 và Phụ lục Hợp đồng số 17/2023/PLHĐ ngày 31/3/2023 tổng số tiền **9.024.591.932 đồng** gồm: Công ty Cổ phần Cảnh Quan xanh 6.184.554.048 đồng, Công ty TNHH MTV Công viên Cây xanh TP.HCM 1.582.010.942 đồng, Công ty TNHH Cây xanh cảnh quan Thủy Linh 1.258.026.942 đồng. Ban Quản lý

¹³ “Điều 67. Nguyên tắc điều chỉnh hợp đồng: (1). Việc điều chỉnh hợp đồng phải được quy định cụ thể trong văn bản hợp đồng, văn bản thỏa thuận về điều kiện của hợp đồng (nếu có). (2) Việc điều chỉnh hợp đồng chỉ được áp dụng trong thời gian hợp đồng còn hiệu lực. (3) Việc điều chỉnh giá hợp đồng chỉ được áp dụng đối với hợp đồng theo đơn giá cố định, hợp đồng theo đơn giá điều chỉnh và hợp đồng theo thời gian. (4) Giá hợp đồng sau khi điều chỉnh phải bảo đảm không vượt giá gói thầu hoặc dự toán được phê duyệt. Trường hợp dự án, dự toán mua sắm gồm nhiều gói thầu, tổng giá hợp đồng sau khi điều chỉnh phải bảo đảm không vượt tổng mức đầu tư, dự toán mua sắm được phê duyệt. (5). Đối với hợp đồng theo đơn giá điều chỉnh... (6) Tiến độ thực hiện hợp đồng chỉ được điều chỉnh trong trường hợp sau đây: a) Trường hợp bất khả kháng, không liên quan đến vi phạm hoặc sơ suất của các bên tham gia hợp đồng; b) Thay đổi phạm vi công việc, thiết kế, biện pháp thi công do yêu cầu khách quan làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện hợp đồng; c) Việc bàn giao mặt bằng không đúng với các thỏa thuận trong hợp đồng ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện hợp đồng mà không do lỗi của nhà thầu gây ra. (7) Trường hợp điều chỉnh tiến độ thực hiện hợp đồng mà không làm kéo dài tiến độ hoàn thành dự án thì các bên tham gia hợp đồng thỏa thuận, thống nhất việc điều chỉnh. Trường hợp điều chỉnh tiến độ thực hiện hợp đồng làm kéo dài tiến độ hoàn thành dự án thì phải báo cáo người có thẩm quyền xem xét, quyết định

¹⁴ Khoản 2 Điều 4 Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13 quy định: “Bảo đảm thực hiện hợp đồng là việc nhà thầu, nhà đầu tư thực hiện một trong các biện pháp đặt cọc, ký quỹ hoặc nộp thư bảo lãnh của tổ chức tín dụng hoặc chi nhánh ngân hàng nước ngoài được thành lập theo pháp luật Việt Nam để bảo đảm trách nhiệm thực hiện hợp đồng của nhà thầu, nhà đầu tư”.

Colivan lập Hồ sơ thanh toán theo thời gian nghiệm thu, lập Giấy rút dự toán ngân sách nhà nước theo thời gian xuất hóa đơn GTGT của các đơn vị chăm sóc cây xanh (sau thời gian nghiệm thu từ 25 ngày trở lên) gửi Kho bạc nhà nước thành phố thanh toán: Lần 1, ngày 12/5/2023 thanh toán số tiền 4.238.823.483 đồng (hồ sơ thanh toán ký ngày 31/3/2023, hóa đơn điện tử của các đơn vị chăm sóc cây xanh ngày 26/4/2023); Lần 2, ngày 22/12/2023 thanh toán số tiền 4.785.768.449 đồng (hồ sơ thanh toán ký ngày 12/7/2023, Hóa đơn điện tử của các đơn vị chăm sóc cây xanh ngày 18/12/2023). Tuy nhiên:

- Việc kéo dài thời gian hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022 do Lãnh đạo Ban Quản lý Colivan tự thống nhất thực hiện, Ủy ban nhân dân Thành phố không có chủ trương. Ban Quản lý Colivan đã ký Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT ngày 31/12/2022 và Phụ lục hợp đồng số 17/2023/PLHĐ ngày 31/3/2023 thiếu chặt chẽ, không đảm bảo căn cứ pháp lý, không có cơ sở sử dụng dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 được giao.

- Công việc chăm sóc cây xanh thực hiện từ dự toán ngân sách giao hàng năm - nguồn kinh phí thường xuyên, các khoản chi thường xuyên từ ngân sách qua Kho bạc nhà nước được hướng dẫn lập “*Bảng xác định giá trị khối lượng công việc hoàn thành*” theo mẫu biểu quy định tại Thông tư số 62/2020/TT-BTC ngày 22/6/2020 của Bộ Tài chính¹⁵; thực tế Ban Quản lý Colivan áp dụng theo mẫu đối với dự án đầu tư, công trình xây dựng quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ, là không phù hợp. Tại “*Bảng xác định giá trị khối lượng công việc hoàn thành*” của Ban Quản lý Colivan, trong đó có căn cứ Quyết định số 150/QĐ-CVLSVHDT ngày 24/12/2021 của Ban Quản lý Colivan về phê duyệt dự toán, không đúng về thời gian áp dụng để sử dụng nguồn kinh phí ngân sách được giao năm 2023.

- Việc nghiệm thu chăm sóc cây xanh không đúng quy định; không đảm bảo về pháp lý, cơ sở thanh toán:

- + Trong suốt thời gian thực hiện chăm sóc cây xanh từ ngày 01/01/2023 đến ngày 12/7/2023 khi có kết quả lựa chọn nhà thầu năm 2023, Ban Quản lý Colivan chỉ thực hiện 02 lần nghiệm thu vào ngày 31/01/2023 và ngày 12/7/2023, không đúng theo thời gian nghiệm thu tại Điểm 2 Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng: nghiệm thu mỗi tháng 1 lần trong khoảng thời gian ngày 01 đến ngày 05 của tháng sau.

- + Biên bản nghiệm thu chăm sóc cây xanh của Ban Quản lý Colivan không đúng theo mẫu tại Phụ lục 7 kèm theo Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng.

- + Không có khối lượng thực hiện được nghiệm thu đánh giá “đạt” để làm cơ sở thanh toán, theo hướng dẫn tại Mục 5.1 Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng¹⁶: (i) tại Biên bản nghiệm thu công việc chăm sóc bảo dưỡng cây xanh ngày 31/3/2023 và ngày 12/7/2023 (nghiệm thu chất lượng) chỉ nghiệm thu tên công việc “Đạt yêu cầu”, người ký tên xác nhận nghiệm thu không đúng với thành phần tham gia nghiệm thu, không có đóng dấu, ký tên của thủ trưởng đơn vị tham gia nghiệm thu; (ii) tại Biên bản nghiệm thu hoàn thành công việc chăm sóc bảo dưỡng cây xanh ngày 31/3/2023, ngày 12/7/2023 Ban Quản lý Colivan ký thống nhất “Đồng ý nghiệm thu” với tư vấn giám sát và đơn vị chăm sóc cây xanh không có khối lượng công việc thực hiện.

¹⁵ Hiệu lực đến ngày 01/5/2024; được thay thế bởi Thông tư số 17/2025/TT-BTC ngày 14/3/2024 của Bộ Tài chính hướng dẫn kiểm soát, thanh toán các khoản chi thường xuyên qua Kho bạc Nhà nước.

¹⁶ “*Trường hợp nghiệm thu “Đạt”*”: thanh toán 100% khối lượng thực hiện của hạng mục đó”.

2. Thanh toán chi phí chăm sóc cây xanh năm 2023 theo kết quả lựa chọn nhà thầu đã phê duyệt (từ ngày 14/7/2023 đến ngày 31/12/2023):

a. Duyệt dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu:

Ngày 01/02/2023, Ban Quản lý Colivan ban hành Quyết định số 30/QĐ-CVLSVHDT về phê duyệt Dự toán và Kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình “Chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc năm 2023” không kèm theo hồ sơ dự toán; trong đó giá trị dự toán được duyệt là 18.349.000.000 đồng, nguồn vốn là “*Chi thường xuyên hàng năm được được cấp có thẩm quyền giao*”. Ngày 06/2/2023, Ban Quản lý Colivan ban hành Quyết định số 31/QĐ-CVLSVHDT điều chỉnh Quyết định số 30/QĐ-CVLSVHDT (nêu trên) trong đó điều chỉnh nguồn vốn thực hiện các gói thầu là “*Chi thường xuyên hàng năm được cấp có thẩm quyền giao*”.

*** Qua kiểm tra hồ sơ ghi nhận:**

- Ban Quản lý Colivan là đơn vị sự nghiệp công lập, hàng năm được ngân sách giao dự toán, trong đó dự toán kinh phí thực hiện chăm sóc cây xanh tại Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc, nguồn chi thường xuyên. Ngày 12/12/2022, Ban Quản lý Colivan được Ủy ban nhân dân Thành phố giao dự toán ngân sách năm 2023 tại Quyết định 4312/QĐ-UBND; ngày 13/12/2022, Ban Quản lý Colivan giao dự toán ngân sách năm 2023 tại Quyết định 159/QĐ-CVLSVHDT trong đó có kinh phí thực hiện chăm sóc cây xanh - nguồn chi thường xuyên, tuy nhiên Ban Quản lý Colivan không lập kế hoạch lựa chọn nhà thầu mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ năm 2023 của đơn vị theo dự toán đã được giao (trong đó có dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh) theo quy định tại Điều 9, Điều 10 Thông tư số 58/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính. Đối với kinh phí chăm sóc cây xanh; Ban Quản lý Colivan căn cứ quy định về quản lý đầu tư xây dựng công trình, Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, ban hành Quyết định số 30/QĐ-CVLSVHDT ngày 01/02/2023 duyệt Dự toán và Kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2023 trong đó duyệt giá trị dự toán là 18.349.000.000 đồng bao gồm các chi phí tư vấn đầu tư xây dựng như tư vấn lập dự toán (39.122.773 đồng), tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu (48.010.191 đồng), tư vấn giám sát (414.547.474 đồng) không đúng quy định về nội dung dự toán chi phí dịch vụ công ích đô thị theo Điều 4 Thông tư số 14/2017/TT-BXD ngày 28/12/2017 của Bộ Xây dựng và quy định tại Phụ lục 6 “Bảng tổng hợp dự toán chi phí” kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân Thành phố; phê duyệt nguồn thực hiện chăm sóc cây xanh năm 2023 là “*Chi thường xuyên hàng năm được được cấp có thẩm quyền giao*” không phù hợp trong phạm vi dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 giao tại Quyết định số 4312/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố, Quyết định số 159/QĐ-CVLSVHDT ngày 13/12/2022 của Ban Quản lý Colivan.

- Ban Quản lý Colivan giải trình, Dự toán và Kế hoạch lựa chọn nhà thầu Ban Quản lý Colivan phê duyệt tại Quyết định số 30/QĐ-CVLSVHDT ngày 01/02/2023 trên cơ sở Hồ sơ dự toán do Công ty Nam Việt Long lập ngày 28/12/2022.

b. Triển khai thực hiện:

Căn cứ báo cáo số 106/BC-CVLSVHDT ngày 20/11/2024 và số 107/BC-CVLSVHDT ngày 28/11/2024 của Ban Quản lý Colivan, theo đó: Ban Quản lý Colivan đã triển khai lựa chọn nhà thầu qua mạng theo quy định Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia; chỉ định (hình thức rút gọn) Trung tâm tư vấn đấu thầu và hỗ trợ đầu tư, đơn vị trực thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư (sau đây viết tắt là Trung tâm tư vấn đấu thầu) thực hiện lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ

dự thầu gói thầu tư vấn giám sát và gói thầu chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc năm 2023 theo Hợp đồng số 48/HĐ-CVLSVHDT ngày 11/02/2023; Ban Quản lý Colivan triển khai tổ chức đấu thầu rộng rãi qua mạng gói thầu chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh năm 2023: ngày 26/02/2023 Ban Quản lý Colivan đăng thông báo mời thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, ngày 19/3/2023 mở thầu trên hệ thống ngay sau thời điểm đóng thầu.

*** Qua kiểm tra hồ sơ ghi nhận:**

1. Ban Quản lý Colivan ban hành Quyết định số 35/QĐ-CVLSVHDT ngày 24/02/2023 về phê duyệt E-Hồ sơ mời thầu và tiêu chuẩn đánh giá E-Hồ sơ dự thầu “Chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc năm 2023”, căn cứ kết quả dự thảo Hồ sơ mời thầu và tiêu chuẩn đánh giá Hồ sơ dự thầu kèm theo Công văn số 16/2023/TT-TVĐT ngày 17/02/2023 của Trung tâm tư vấn đấu thầu.

Tại Công văn số 16/2023/TT-TVĐT ngày 17/02/2023 của Trung tâm tư vấn đấu thầu có nêu: “Tư vấn đấu thầu đã dự thảo hồ sơ mời thầu gói thầu chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc năm 2023 trên cơ sở các tài liệu pháp lý do Bên mời thầu cung cấp (bản files) ngày 11/02/2023.” Ban Quản lý Colivan giải trình, đã làm việc qua mạng với Trung tâm tư vấn đấu thầu về dự thảo hồ sơ mời thầu, cung cấp cho Trung tâm tư vấn đấu thầu bản files Dự toán công trình “Chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc năm 2023” do Công ty Nam Việt Long lập ngày 28/12/2022 và Quyết định số 30/QĐ-CVLSVHDT ngày 01/02/2023 để lập Hồ sơ mời thầu, đánh giá hồ sơ dự thầu chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2023.

Về Hồ sơ dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 do Công ty Nam Việt Long lập ngày 28/12/2022 đã được Ban Quản lý Colivan ký duyệt, tại điểm 5, mục I, Phần II. Kết quả thanh tra ghi nhận: khối lượng không đảm bảo phù hợp, chính xác với thực tế cây xanh tại công viên tại thời điểm lập dự toán; một số công việc chăm sóc cây xanh áp dụng khối lượng, định mức, đơn giá không phù hợp, không đúng hướng dẫn theo quy định chuyên ngành công viên cây xanh, không có tài liệu thuyết minh, tính tỷ lệ tương đối, vận dụng quy định thay thế, áp dụng quy định tại văn bản số 4845/UBND-ĐTMT ngày 28/9/2010 của Ủy ban nhân dân Thành phố đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2019, không có các báo giá thực tế của các đơn vị cung cấp cây xanh tại thời điểm lập dự toán năm 2023; dẫn đến Dự toán và Kế hoạch lựa chọn nhà thầu Ban Quản lý Colivan đã phê duyệt tại Quyết định 30/QĐ-CVLSVHDT ngày 01/02/2023 trên cơ sở Hồ sơ dự toán ngày 28/12/2022 không đảm bảo căn cứ, cơ sở thực hiện; ảnh hưởng đến chất lượng Hồ sơ mời thầu chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2023 Ban Quản lý Colivan phê duyệt tại Quyết định số 35/QĐ-CVLSVHDT ngày 24/02/2023 đã được Trung tâm tư vấn đấu thầu lập theo Hồ sơ dự toán ngày 28/12/2022 do Ban Quản lý Colivan cung cấp.

2. Ngày 27/4/2023, Trung tâm tư vấn đấu thầu có Báo cáo số 78/2023/BC-TT gửi Ban Quản lý Colivan về kết luận, đánh giá E-Hồ sơ đề xuất tài chính, nhà thầu là Công ty TNHH MTV Công viên Cây xanh TP.HCM được đề xuất xếp hạng 01, trong đó có nêu một số lưu ý về E-Hồ sơ đề xuất tài chính của nhà thầu Công ty TNHH MTV Công viên Cây xanh TP.HCM: để đảm bảo chất lượng dịch vụ nhà thầu cung cấp đáp ứng các yêu cầu của gói thầu và dự toán được duyệt, đề nghị Ban Quản lý Colivan (bên mời thầu) xem xét và thực hiện các quy định về xử lý tình huống đối với các đơn giá thấp khác thường theo quy định tại khoản 6 Điều 117 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, xem xét và thực hiện các quy định về xử lý tình huống trong trường hợp giá đề nghị trúng thầu thấp dưới 50% giá gói thầu được duyệt theo quy định tại khoản 9 Điều 117 Nghị định

số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ đối với trường hợp nhà thầu được chọn có giá đề nghị trúng thầu tương ứng với tỷ lệ khoảng 49,93% giá gói thầu được duyệt.

Tuy nhiên Ban Quản lý Colivan không thực hiện các nội dung đề nghị của Trung tâm tư vấn đấu thầu trong quá trình xem xét lựa chọn nhà thầu chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh năm 2023: ngày 18/5/2023, Ban Quản lý Colivan ban hành Quyết định số 85/QĐ-CVLSVHDT phê duyệt danh sách xếp hạng nhà thầu: nhà thầu xếp hạng 01 là Công ty TNHH MTV Công viên Cây xanh TP.HCM (sau đây viết tắt là Công ty Công viên cây xanh); ngày 29/5/2023 Ban Quản lý Colivan thương thảo hợp đồng với nhà thầu được xếp hạng 01 là Công ty Công viên cây xanh, tại Biên bản thương thảo hợp đồng số 124/BB-CVLSVHDT không có nội dung về việc thực hiện các kiến nghị của Trung tâm tư vấn đấu thầu. Công ty Công viên cây xanh có giải trình gửi Ban Quản lý Colivan tại công văn số 1149/CVCX-XNCVCX ngày 30/5/2023 về giải trình giảm giá dự thầu; công văn số 1349/CVCX-XNCVCX ngày 21/6/2023 về giải trình các yếu tố cấu thành chi phí chào thầu tuy nhiên trong Tờ trình số 43/TTr-PQLĐAĐT ngày 06/7/2023 của Phòng Quản lý dự án đầu tư đề nghị phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu và Báo cáo số 14/BC-TTĐ02.2023 ngày 10/7/2023 của Tổ thẩm định 02.2023 (Ban Quản lý Colivan thành lập) về thẩm định kết quả lựa chọn nhà thầu đều không có ý kiến đối với các kiến nghị của Trung tâm tư vấn đấu thầu cũng như giải trình của Công ty Công viên cây xanh tại các văn bản nêu trên.

- Ngày 12/7/2023 Ban Quản lý Colivan ban hành Quyết định số 118/QĐ-CVLSVHDT về phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu công trình “Chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc năm 2023”; tại Điều 1 phê duyệt như sau:

- + Nguồn vốn: Chi thường xuyên hàng năm được cấp có thẩm quyền giao.
- + Nhà thầu: Công ty TNHH MTV Công viên Cây xanh TP.HCM.
- + Giá trúng thầu là 8.911.115.600 đồng; Loại hợp đồng: trọn gói.
- + Thời gian thực hiện hợp đồng 12 tháng kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực (kể cả ngày nghỉ, ngày thứ 7, chủ nhật và ngày lễ).

Ban Quản lý Colivan phê duyệt nguồn vốn thực hiện công việc chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh năm 2023 là chi thường xuyên hàng năm, thời gian thực hiện hợp đồng là 12 tháng kể từ ngày hợp đồng có hiệu lực, là không phù hợp và không đảm bảo sử dụng ngân sách nhà nước trong phạm vi dự toán được giao tại Quyết định số 4312/QĐ-UBND ngày 12/12/2022 của Ủy ban nhân dân Thành phố và Quyết định số 159/QĐ-CVLSVHDT ngày 13/12/2022 của Ban Quản lý Colivan.

3. Ban Quản lý Colivan chậm phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023: thời gian từ ngày 27/4/2023 Trung tâm tư vấn đấu thầu có báo cáo kết quả đánh giá hồ sơ đề xuất tài chính, đến ngày 12/7/2023 Ban Quản lý Colivan phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh kéo dài 76 ngày (kể cả ngày lễ, ngày nghỉ theo quy định nhà nước). Việc Ban Quản lý Colivan chậm trễ phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023 đã đồng thời kéo dài thêm thời gian thực hiện chăm sóc cây xanh theo Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 và Phụ lục Hợp đồng số 17/2023/PLHĐ ngày 31/3/2023, dẫn đến làm tăng thêm số tiền ngân sách nhà nước phải thanh toán cho việc chăm sóc cây xanh Ban Quản lý Colivan đã tự thống nhất thanh toán 100% giá trị khối lượng thực hiện theo đơn giá trúng thầu năm 2022. Ban Quản lý Colivan đã không triệt để tiết kiệm ngân sách theo quy định tại Thông tư 78/2022/TT-BTC ngày 26/12/2022 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

4. Căn cứ Quyết định số 118/QĐ-CVLSVHDT ngày 12/7/2023 về phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu công trình “Chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc năm 2023”; ngày 14/7/2023, Ban Quản lý Colivan ký Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT với Công ty Công viên cây xanh, trong đó tại Điều 7 “giá trị hợp đồng” là 8.911.115.600 đồng.

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 90 Nghị định số 63/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu: “*Giá hợp đồng cần được thể hiện chi tiết ở mức độ phù hợp trong bảng giá hợp đồng theo mẫu đã được quy định trong hồ sơ mời thầu, hồ sơ yêu cầu và được thương thảo, hoàn thiện trước khi ký kết hợp đồng*”. Tuy nhiên, tại “*Phụ lục Bảng giá giao nhận thầu*” kèm theo Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023 thể hiện đơn giá cụ thể 101 công việc chăm sóc cây xanh với tổng giá trị bảng giá là 17.822.231.200 đồng, giảm giá 50% trên tổng giá trị bảng giá là 8.911.115.600 đồng ($=17.822.231.200 \text{ đồng} \times 50\%$), chi tiết không phù hợp giá trị hợp đồng tại Điều 7 Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT là 8.911.115.600 đồng.

- 101 công việc chăm sóc cây xanh trong “*Phụ lục bảng giá giao nhận thầu*” kèm theo Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023 không được trình bày theo 06 hạng mục, không thống nhất theo Hồ sơ mời thầu đã duyệt; Đối với các trường hợp cùng 01 công việc có thành phần thực hiện giống nhau nhưng khác hạng mục (khu vực) có từ 02 đơn giá khác nhau trở lên là không hợp lý (*Phụ lục chi tiết 27 công việc, đính kèm*).

- Về “Bảo đảm thực hiện hợp đồng”, tại Điều 6 Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023 Ban Quản lý Colivan quy định Công ty Công viên cây xanh nộp bảo đảm thực hiện hợp đồng trong vòng 15 ngày sau khi hợp đồng được ký kết (ngày 14/7/2023), không đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 66¹⁷ Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13; tỷ lệ đảm bảo thực hiện hợp đồng là 15% giá trị trúng thầu không có chấp thuận bằng văn bản của người có thẩm quyền, theo quy định tại Khoản 9 Điều 117¹⁸ Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ.

Căn cứ theo hợp đồng, Công ty Công viên cây xanh nộp đảm bảo thực hiện hợp đồng bằng văn bản “Bảo lãnh thực hiện hợp đồng” số 201MD2320900457 ngày 28/7/2023 của Ngân hàng TMCP Quân đội – chi nhánh Bắc Sài Gòn, số tiền 1.336.667.340 đồng (15% giá trị hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2023).

- Về “tạm ứng hợp đồng”, tại khoản 1 Điều 8 Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023 Ban Quản lý Colivan quy định “*Sau khi hợp đồng được ký kết, chủ đầu tư tạm ứng cho nhà thầu 10% giá trị hợp đồng. Nhà thầu nộp cho Chủ đầu tư một bảo lãnh ngân hàng để đảm bảo nhà thầu sử dụng đúng mục đích tiền tạm ứng...*”. Tuy nhiên, các bên đã thực hiện tạm ứng và bảo lãnh tiền tạm ứng không phù hợp theo hợp đồng quy định: Công ty Công viên cây xanh nộp bảo lãnh tạm ứng cho Ban Quản lý Colivan bằng văn bản “Bảo lãnh tiền tạm ứng” số 201MD2320969510 ngày 28/7/2023 của Ngân hàng TMCP Quân đội – chi nhánh Bắc Sài Gòn; sau đó, ngày 15/8/2023 Ban Quản lý Colivan tạm ứng cho Công ty Công viên cây xanh số tiền 891.111.560 đồng (10% giá trị hợp đồng).

5. Ban Quản lý Colivan đã sử dụng dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 được giao, thanh toán **4.247.509.481 đồng** cho Công ty Công viên cây xanh chi phí chăm

¹⁷ “Nhà thầu được lựa chọn phải thực hiện biện pháp bảo đảm thực hiện hợp đồng trước thời điểm hợp đồng có hiệu lực”.

¹⁸ “Trường hợp để đề phòng rủi ro, chủ đầu tư có thể quy định giá trị bảo đảm thực hiện hợp đồng lớn hơn 10% nhưng không quá 30% giá trúng thầu và phải được người có thẩm quyền chấp thuận bằng văn bản”.

sóc cây xanh thực hiện từ ngày 14/7/2023 đến ngày 31/12/2023 căn cứ Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023;

- Tổng số tiền 4.247.509.481 đồng được thanh toán 05 lần, tình hình như sau:

Hồ sơ thanh toán của Ban Quản lý Colivan			Hóa đơn GTGT của Cty Công viên cây xanh	Đã thanh toán		
Thời gian	Ngày ký	Số tiền (đồng)		Số chứng từ	Ngày	Số tiền (đồng)
Đợt 1 (từ ngày 14/7/2023 đến ngày 13/8/2023)	13/8/2023	569.681.913	Số 340 ngày 11/10/2023	15/TTTU/	19/10/2023	56.968.191
				261-12	19/10/2023	512.713.722
Đợt 2 (từ ngày 14/8/2023 đến ngày 13/9/2023)	13/9/2023	564.136.696	Số 342 ngày 12/10/2023	16/TTTU/	19/10/2023	56.413.670
				262-12	19/10/2023	507.723.026
Đợt 3 (từ ngày 14/9/2023 đến ngày 13/10/2023)	13/10/2023	555.150.813	Số 375 ngày 03/11/2023	18/TTTU/	15/11/2023	55.515.081
				274-12	15/11/2023	499.635.732
Đợt 4 (từ ngày 14/10/2023 đến ngày 13/11/2023)	13/11/2023	877.156.765	Số 386 ngày 28/11/2023	20/TTTU/	11/12/2023	87.715.677
				291-12	11/12/2023	789.441.088
Đợt 5 (từ ngày 14/11/2023 đến ngày 13/12/2023)	13/12/2023	995.304.789	Số 428 ngày 27/12/2023	21/TTTU/	09/01/2024	99.530.479
				332-12	09/01/2024	895.774.310
Đợt 6 (từ ngày 14/12/2023 đến ngày 31/12/2023)	31/12/2023	686.078.505	Số 453 ngày 31/12/2023	22/TTTU/	10/01/2024	534.968.462
				341-12	10/01/2024	151.110.043
Cộng		4.247.509.481		Cộng		4.247.509.481

+ Ban Quản lý Colivan lập hồ sơ thanh toán hàng tháng theo thời gian nghiệm thu; lập Giấy rút dự toán ngân sách nhà nước gửi Kho bạc nhà nước thành phố để thanh toán theo thời gian xuất Hóa đơn GTGT của đơn vị chăm sóc cây xanh.

+ Giá trị thanh toán Đợt 4 (từ ngày 14/10/2023 đến 13/11/2023) gấp 1,58 lần so với Đợt 3; Giá trị thanh toán Đợt 5 (từ ngày 14/11/2023 đến 13/12/2023) gấp 1,13 lần so với Đợt 4. Giá trị hai đợt thanh toán tăng chủ yếu do: (i) Tập trung thực hiện công việc “*Phát dọn thực bì, phòng cháy rừng cho toàn bộ khu vực trồng cây*” tại hạng mục cây trồng rừng 22ha và cây trồng 19/5; công việc này có phân kỳ thực hiện 04 lần/năm nhưng đến 13/12/2023 đã hoàn thành 100% khối lượng công việc theo hợp đồng; (ii) Tăng khối lượng thực hiện các công việc tưới nước, chăm sóc cây xanh.

+ Giá trị thanh toán Đợt 6 (từ ngày 14/12/2023 đến 31/12/2023) là 686.078.505 đồng, thời gian thực hiện 18 ngày nhưng khối lượng nghiệm thu tương đương khối lượng thực hiện của 30 ngày.

- Qua kiểm tra Hồ sơ thanh toán Ban Quản lý Colivan lập với các đơn vị thực hiện, ghi nhận Hồ sơ thanh toán không chặt chẽ, không đảm bảo căn cứ, cơ sở thanh toán:

+ Công việc chăm sóc cây xanh thực hiện từ nguồn kinh phí thường xuyên được giao dự toán hàng năm, các khoản chi thường xuyên từ ngân sách qua Kho bạc nhà nước được hướng dẫn lập “*Bảng xác định giá trị khối lượng công việc hoàn thành*” theo mẫu biểu quy định tại Thông tư số 62/2020/TT-BTC ngày 22/6/2020 của Bộ Tài chính; thực tế Ban Quản lý Colivan áp dụng theo mẫu đối với dự án đầu tư, công trình xây dựng quy định tại Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ, là không phù hợp.

+ Tại “*Bảng xác định giá trị khối lượng công việc hoàn thành*” ngày 13/8/2023 và ngày 13/9/2023 của Ban Quản lý Colivan trong đó có căn cứ Quyết định số 150/QĐ-CVLSVHDT ngày 24/12/2022 của Ban Quản lý Colivan về phê duyệt dự toán, văn bản này không đúng về thời gian áp dụng để sử dụng nguồn kinh phí ngân sách năm 2023 được giao, tuy nhiên Ban Quản lý Colivan đã thanh toán 1.133.818.609 đồng, gồm 569.681.913 đồng (đợt 1) và 564.136.696 đồng (đợt 2).

+ Theo khoản 2 Điều 8 Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023 quy định giá trị thanh toán được xác định trên cơ sở đơn giá giao nhận thầu; tuy nhiên tại “*Bảng xác định giá trị khối lượng công việc hoàn thành*” giá trị thanh toán được xác định với đơn giá thanh toán bằng 50% đơn giá tại Phụ lục Bảng giá giao nhận thầu kèm theo Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT. Như vậy, đơn giá thanh toán khác với đơn giá tại Phụ lục “*Bảng giá giao nhận thầu*” kèm theo Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT.

+ Ban Quản lý Colivan và các đơn vị lập “*Biên bản nghiệm thu công việc chăm sóc bảo dưỡng công viên cây xanh*” nghiệm thu khối lượng thực hiện trong kỳ, đánh giá chất lượng (Đạt/Không đạt) để làm cơ sở thanh toán, tuy nhiên không đúng theo “*Mẫu biên bản nghiệm thu, công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên công viên cây xanh*” tại Phụ lục 7 kèm theo Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng. Có 154 công việc¹⁹ nghiệm thu khối lượng thực hiện không đánh giá chất lượng (Đạt/Không đạt), không đảm bảo cơ sở thanh toán theo quy định tại khoản 5.2 Mục 5 Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng; số tiền đã thanh toán 848.432.772 đồng

+ Biên bản xử lý hiện trường, biên bản nghiệm thu vật tư, công việc phục vụ trồng dặm không có các thông tin cần thiết (thời gian nghiệm thu, ngày, tháng lập biên bản, chữ ký của người kiểm tra không có đóng dấu của các đơn vị tham gia kiểm tra). Tại các Biên bản kiểm tra xử lý hiện trường để thực hiện công việc trồng dặm, trong đó chỉ thống nhất số lượng các loại cây trồng dặm, không xác định khu vực, diện tích thực hiện; không có hình ảnh loại cây, quy cách, kích thước cây, không ghi nhận rõ nguyên nhân cần phải thay thế... như đã thỏa thuận tại điểm d khoản 1 Mục III Biên bản thương thảo hợp đồng số 124/BB-CVLSVHDT ngày 29/5/2023; 70 hình ảnh (bản chụp) về công viên, cây xanh Ban Quản lý Colivan cung cấp ngày 22/01/2025 không xác định thời gian, vị trí, địa điểm, mục đích sử dụng hình ảnh.

+ Công việc trồng dặm cây kiềng trồng chậu, cây kiềng trổ hoa, cây tạo hình: tại Phụ lục 7²⁰ ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của UBND Thành phố không có quy định trồng dặm đối với các loại cây này; số tiền đã thanh toán 215.803.170 đồng.

+ Công việc “thay chậu hồng, võ” đối với cây kiềng trồng chậu: không có quy định tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của UBND Thành phố, số tiền đã thanh toán 4.312.938 đồng.

+ Công việc “tưới nước cục xuyên chi” áp dụng mức độ chăm sóc đặc biệt định mức tưới 190 lần/năm, tuy nhiên công việc này tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của UBND Thành phố chỉ quy định định mức tưới 140 lần/năm (mức độ 2) hoặc 100 lần/năm (mức độ 3); số tiền đã thanh toán 358.322.606 đồng.

Ban Quản lý Colivan giải trình (đối với 03 công việc nêu trên) là: xuất phát từ nhu cầu thực tế trong quá trình duy trì chăm sóc cây xanh hàng năm, trong quá trình lập dự toán

¹⁹ Ghi nhận tại 04 Biên bản nghiệm thu công việc chăm sóc, bảo dưỡng công viên cây xanh ngày 13/9/2023, ngày 13/10/2023, ngày 13/12/2023 và ngày 31/12/2023.

²⁰ Phụ lục 7 “*Khối lượng quản lý, chăm sóc và bảo dưỡng thường xuyên công viên, mảng xanh, cây xanh*”.

đơn vị đã đưa vào để dự phòng khi có nhu cầu thay thế cây xanh chết (công việc trồng dặm), để kịp thời khi nhu cầu thực tế cần thực hiện (thay chậu hỏng, vỡ); khu vực Đền tưởng niệm các Vua Hùng nằm tại khu vực có độ cao nhất Thành phố Hồ Chí Minh lượng thoát nước bốc hơi nhanh, nếu sử dụng tưới 140 lần/năm đối với cây che phủ nền như cúc xuyên chi thì không đảm bảo sinh trưởng do đó đã lập dự toán áp dụng định mức tưới 190 lần/năm.

Tuy nhiên, qua thanh tra nhận thấy, dự toán chăm sóc cây xanh Ban Quản lý Colivan đã phê duyệt áp dụng mức độ chăm sóc đặc biệt (mức 1) tất cả các công việc chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh tại công viên, như vậy cây chết hoặc kém phát triển (nếu có) thuộc trách nhiệm của đơn vị chăm sóc cây xanh; việc trồng dặm (cây kiểng trồng chậu, cây kiểng trở hoa, cây tạo hình) để dự phòng khi có nhu cầu thay thế cây chết là không phù hợp, trùng lặp, không đúng quy định; việc thay chậu hỏng, vỡ để dự phòng kịp thời phục vụ nhu cầu, là không đúng thực tế, không có căn cứ cơ sở, không đúng quy định; đối với “Cúc xuyên chi” (là loài thân thảo, không chịu được nước nhiều) việc áp dụng định mức tưới 190 lần/năm không phù hợp với yêu cầu sinh trưởng của cây, không đúng quy định tại Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

+ Công việc “Chăm sóc bảo quản 380 cây mới trồng” không có hồ sơ tài liệu về việc thực hiện; số tiền đã thanh toán 75.223.404 đồng, trong đó có 12.537.234 đồng giá trị khối lượng nghiệm thu không đánh giá chất lượng Đạt/Không đạt.

+ Hạng mục “Cây trồng rừng 22ha” đã thanh toán chi phí chăm sóc cây xanh là 711.602.141 đồng²¹ (trong đó có 95.904.887 đồng giá trị khối lượng nghiệm thu không đánh giá chất lượng Đạt/Không đạt). Ban Quản lý Colivan thanh toán chăm sóc cây xanh hạng mục “cây trồng rừng” là không phù hợp, trong thời kỳ thanh tra Ban Quản lý Colivan đang theo dõi, quản lý là tài sản cố định rừng phòng hộ.

- Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ký ngày 14/7/2023, tại Điều 5 thời gian thực hiện hợp đồng là 12 tháng; hợp đồng có hiệu lực kể từ ngày ký. Như vậy công việc chăm sóc cây xanh năm 2023 theo Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT của Ban Quản lý Colivan đến ngày 14/7/2024 mới hết thời gian thực hiện. Đến ngày 31/12/2023, kết thúc năm ngân sách 2023, Ban Quản lý Colivan thực hiện được 47,7% giá trị Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT. Ban Quản lý Colivan ký hợp đồng với thời gian thực hiện hợp đồng không phù hợp phạm vi sử dụng ngân sách năm 2023 được giao. Ban Quản lý Colivan chưa thanh lý Hợp đồng số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023.

3. Về thanh toán chi phí tư vấn đầu tư xây dựng:

Ban Quản lý Colivan đã sử dụng dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 được giao, thanh toán các chi phí tư vấn đầu tư xây dựng như tư vấn lập dự toán, tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu, tư vấn giám sát theo các hợp đồng đã ký kết.

*** Qua kiểm tra hồ sơ ghi nhận:**

a. Về tư vấn lập dự toán chăm sóc cây xanh:

Ngày 12/10/2022, Ban Quản lý Colivan ký Hợp đồng số 121/HĐ-CVLSVHDT với Công ty TNHH Tư vấn xây dựng dịch vụ Nam Việt Long về tư vấn lập dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 và điều chỉnh tại Hợp đồng số 148/HĐ-CVLSVHDT ngày 19/12/2022 với giá trị là 39.000.000 đồng. Ban Quản lý Colivan sử dụng dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023

²¹ Gồm: 451.198.052đ “Chăm sóc bảo quản cây xanh loại 1 – cây xanh không có bồn”; 260.404.088đ “Phát dọn thực bì phòng cháy rừng cho toàn bộ khu vực trồng cây” (4 lần/năm)

được giao, thanh toán cho đơn vị tư vấn 100% giá trị hợp đồng số tiền là 39.000.000 đồng, đã thanh lý hợp đồng ngày 03/01/2023. Tuy nhiên:

+ Ban Quản lý Colivan ký hợp đồng với Công ty Nam Việt Long tư vấn lập dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 nhưng không xem xét, năng lực kinh nghiệm tư vấn; đơn vị tư vấn không thực hiện kiểm đếm số lượng thực tế tại thời điểm lập dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 theo hợp đồng đã ký.

+ Hồ sơ dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 do Công ty Nam Việt Long lập tháng 10/2022 và Hồ sơ lập lại ngày 28/12/2022 không đảm bảo căn cứ cơ sở thực hiện, căn cứ pháp lý lập dự toán là các quy định về quản lý đầu tư xây dựng công trình, không phù hợp lập dự toán chăm sóc cây xanh; một số công việc chăm sóc cây xanh áp dụng khối lượng, định mức, đơn giá không phù hợp, không đúng hướng dẫn theo quy định chuyên ngành công viên cây xanh, không có tài liệu thuyết minh, tính tỷ lệ tương đối, vận dụng quy định thay thế, áp dụng quy định đã hết hiệu lực thi hành (văn bản số 4845/UBND-ĐTMT ngày 28/9/2010 của Ủy ban nhân dân Thành phố hết hiệu lực kể từ ngày 01/01/2019).

b. Về tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu:

Ngày 11/02/2023, Ban Quản lý Colivan ký Hợp đồng số 48/HĐ-CVLSVHDT với Trung tâm tư vấn đầu thầu và hỗ trợ đầu tư về tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu gói thầu chăm sóc cây xanh, tư vấn giám sát năm 2023 với giá trị là 48.000.000 đồng. Ban Quản lý Colivan sử dụng dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 được giao, thanh toán cho đơn vị tư vấn 100% giá trị hợp đồng số tiền 48.000.000 đồng; tuy nhiên kết quả chỉ định thầu tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu gói thầu chăm sóc cây xanh và tư vấn giám sát năm 2023 phê duyệt tại Quyết định số 34/QĐ-CVLSVHDT ngày 10/02/2023 của Ban Quản lý Colivan trong đó không phê duyệt nguồn kinh phí thực hiện. Ban Quản lý Colivan đã thanh lý hợp đồng ngày 14/7/2023.

c. Về tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh:

- Ban Quản lý Colivan ký hợp đồng Hợp đồng sửa đổi số 155/HĐ-CVLSVHDT ngày 31/12/2022 và Phụ lục Hợp đồng số 136/PLHĐ-TPA ngày 31/3/2023 với Công ty Cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Thịnh Phát An thực hiện tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh từ ngày 01/01/2023 đến ngày 12/7/2023. Tuy nhiên, căn cứ pháp lý ký hợp đồng trong đó có căn cứ Thông báo số 94/TB-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 là văn bản hành chính thông thường, người ký là Quyền Chánh Văn phòng Ban Quản lý Colivan nội dung là giao nhiệm vụ cho các phòng nghiệp vụ thuộc Ban Quản lý Colivan tham mưu, triển khai thực hiện và căn cứ Hợp đồng số 23/HĐ-CVLSVHDT ký ngày 29/3/2022 về tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh năm 2022 không có sự thỏa thuận điều chỉnh kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng, thời gian thực hiện hợp đồng phụ thuộc theo việc chăm sóc cây xanh năm 2022 đã kết thúc ngày 31/12/2022; do đó không có căn cứ, cơ sở sử dụng dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 được giao. Ban Quản lý Colivan đã thanh toán cho Công ty Cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Thịnh Phát An tổng số tiền 207.510.710 đồng nhưng hợp đồng không có điều khoản về thanh toán.

- Ban Quản lý Colivan ký Hợp đồng số 67/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/4/2023 và Phụ lục hợp đồng số 67/PLHĐ-TVGS ngày 03/7/2023 với Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng Kiên Giang thực hiện tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh từ ngày 14/7/2023 đến ngày 14/7/2024, giá trị hợp đồng trọn gói là 343.636.363 đồng, tuy nhiên, đến ngày 12/7/2023 Ban Quản lý Colivan mới phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023; do đó giá trị hợp đồng trọn gói 343.636.363 đồng là không phù hợp, không có cơ sở xác định. Đến ngày 31/12/2023, Ban Quản lý Colivan đã thanh toán cho đơn vị tư vấn giám sát

chăm sóc cây xanh từ ngày 14/7/2023 đến ngày 31/12/2023 số tiền 163.227.269 đồng; Ban Quản lý Colivan chưa thanh lý hợp đồng do đến ngày 14/7/2024 mới hết thời gian thực hiện hợp đồng (12 tháng).

Ban Quản lý Colivan giải trình, đơn vị thực hiện quản lý, lập dự toán, phê duyệt dự toán, thanh toán chi phí quản lý công trình chăm sóc, bảo dưỡng cây xanh năm 2023 theo quy định của Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu, Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình và các Thông tư hướng dẫn về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Tuy nhiên, kinh phí thực hiện chăm sóc cây xanh hàng năm từ nguồn chi thường xuyên, không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng. Ban Quản lý Colivan đã duyệt dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 bao gồm các chi phí tư vấn đầu tư xây dựng (như tư vấn lập dự toán, tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu, tư vấn giám sát) không đúng quy định về nội dung dự toán chi phí dịch vụ công ích đô thị theo Điều 4 Thông tư số 14/2017/TT-BXD ngày 28/12/2017 của Bộ Xây dựng và quy định tại Phụ lục 6 “Bảng tổng hợp dự toán chi phí” kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân Thành phố, do đó không có cơ sở thanh toán các chi phí tư vấn từ dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh - nguồn kinh phí thường xuyên, ngân sách giao dự toán hàng năm. Đồng thời, tại Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/9/2019 của Sở Xây dựng không có hướng dẫn tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh, cụ thể: tại Điểm 4 “*Phương thức kiểm tra, giám sát, nghiệm thu*” hướng dẫn Chủ đầu tư thực hiện kiểm tra, giám sát đánh giá chất lượng công tác chăm sóc bảo dưỡng...; Phụ lục 07 về “*Mẫu biên bản nghiệm thu công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên công trình công viên cây xanh*” trong đó thành phần nghiệm thu chỉ có đơn vị quản lý và đơn vị cung ứng sản phẩm, dịch vụ công ích. Qua thanh tra nhận thấy Ban Quản lý Colivan thực hiện giám sát chăm sóc cây xanh không đúng theo Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/9/2019 của Sở Xây dựng, các hợp đồng tư vấn giám sát Ban Quản lý Colivan đã ký gồm:

+ Hợp đồng số 23/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022 với Công ty Cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Thịnh Phát An tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh năm 2022, đã thanh toán số tiền 390.302.275 đồng, sử dụng dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2022 được giao.

+ Hợp đồng sửa đổi số 155/HĐ-CVLSVHDT ngày 31/12/2022 và Phụ lục Hợp đồng số 136/PLHĐ-TPA ngày 31/3/2023 với Công ty cổ phần tư vấn ĐTXD Thịnh Phát An tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh năm 2023 (từ ngày 01/01/2023 đến ngày 12/7/2023), đã thanh toán số tiền 207.510.710 đồng, sử dụng dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 được giao.

+ Hợp đồng số 67/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/4/2023 và Phụ lục hợp đồng số 67/PLHĐ-TVGS ngày 03/7/2023 với Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng Kiên Giang tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh năm 2023 (từ ngày 14/7/2023 đến 14/7/2024); đến 31/12/2023 đã thanh toán số tiền 163.227.269 đồng, sử dụng dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 được giao.

Ban Quản lý Colivan sử dụng dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh từ nguồn chi thường xuyên hàng năm thanh toán chi phí tư vấn đầu tư xây dựng (lập dự toán, lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu, giám sát chăm sóc cây xanh) không đúng quy định, tổng số tiền là **848.040.254 đồng**, gồm:

- + Chi phí tư vấn lập dự toán chăm sóc cây xanh: 39.000.000 đồng.
- + Chi phí tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu: 48.000.000 đồng.
- + Chi phí tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh theo Hợp đồng số 23/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022 với Công ty Cổ phần tư vấn đầu tư xây dựng Thịnh Phát An): 390.302.275 đồng.
- + Chi phí tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh năm 2023: 370.737.979 đồng.

III. Tình hình quyết toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023:

Căn cứ Báo cáo số 107/BC-CVLSVHDT ngày 28/11/2024 của Ban Quản lý Colivan tại về phục vụ thanh tra...: Dự toán kinh phí được giao năm 2023 là 18.349.000.000đ; Số đã sử dụng để thanh toán năm 2023 là 13.729.839.392 đồng; Dự toán kinh phí còn lại là 4.619.160.608 đồng (dự toán kinh phí thường xuyên không tự chủ) cuối năm hủy theo quy định. Ban Quản lý Colivan đã đối chiếu, xác nhận với Kho bạc nhà nước Thành phố tại “*Bảng đối chiếu tình hình sử dụng kinh phí ngân sách bằng hình thức rút dự toán tại Kho bạc nhà nước*” (Mẫu số 20c) số tiền là 13.729.839.392 đồng; đã tổng hợp vào quyết toán ngân sách nhà nước năm 2023 của Ban Quản lý Colivan, đã nộp Báo cáo quyết toán đến Sở Tài chính ngày 26/6/2024.

*** Qua kiểm tra hồ sơ ghi nhận:**

- Số thực hiện chăm sóc cây xanh năm 2023 theo báo cáo của Ban Quản lý Colivan là 13.729.839.392 đồng đã được tổng hợp vào Báo cáo quyết toán ngân sách năm 2023 của Ban Quản lý Colivan: nội dung chi 13.729.839.392 đồng (Loại 280, Khoản 338, Mục 6900, Tiểu mục 6918) được thể hiện tại “*Báo cáo chi tiết chi từ nguồn ngân sách nhà nước và nguồn kinh phí được khấu trừ, để lại năm 2023*” kinh phí không thường xuyên và “*Bảng đối chiếu tình hình sử dụng kinh phí ngân sách bằng hình thức rút dự toán tại Kho bạc nhà nước năm 2023*” của Ban Quản lý Colivan ký ngày 02/02/2024.

- Dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 còn lại chưa sử dụng 4.619.160.608 đồng đã được hủy dự toán theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước²²: tại “*Bảng đối chiếu tình hình sử dụng kinh phí ngân sách bằng hình thức rút dự toán tại Kho bạc nhà nước*” năm 2023 (Mẫu số 20a) ngày 02/02/2024 Kho bạc nhà nước Thành phố đã đối chiếu xác nhận, thuyết minh chi tiết của Ban Quản lý Colivan tại “*Báo cáo kinh phí chế độ tự chủ - ngoài khoán*” trong đó có dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh còn lại chưa sử dụng là 4.619.160.608 đồng.

- Số thực hiện chăm sóc cây xanh năm 2023 Ban Quản lý Colivan đã tổng hợp quyết toán ngân sách nhà nước là 13.729.839.392 đồng, gồm:

+ 9.024.591.932 đồng chi phí chăm sóc cây xanh thực hiện từ ngày 01/01/2023 đến ngày 12/7/2023, đã thanh toán theo Hợp đồng bổ sung số 154/HĐ-CVLSVHDT ngày 31/12/2022, Phụ lục hợp đồng số 17/2023/PLHĐ ngày 31/3/2023 kéo dài thời gian thực hiện Hợp đồng chăm sóc cây xanh số 22/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022.

+ 4.247.509.481 đồng chi phí chăm sóc cây xanh thực hiện từ ngày 14/7/2023 đến ngày 31/12/2023, đã thanh toán theo Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023.

+ 457.737.979 đồng chi phí tư vấn đã thanh toán (Hợp đồng số 121/HĐ-CVLSVHDT ngày 12/10/2022 về lập dự toán; Hợp đồng số 48/HĐ-CVLSVHDT ngày 11/02/2023 về lập

²² Khoản 3 Điều 64²² Luật Ngân sách nhà nước “*Các khoản dự toán chi, bao gồm cả các khoản bổ sung trong năm, đến hết năm ngân sách, kể cả thời gian chỉnh lý quyết toán ngân sách theo quy định tại khoản 2 Điều này chưa thực hiện được hoặc chưa chi hết phải hủy bỏ,...*”

hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu; Hợp đồng sửa đổi số 155/HĐ-CVLSVHDT ngày 31/12/2022, Phụ lục Hợp đồng số 136/PLHĐ-TPA ngày 31/3/2023, Hợp đồng số 67/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/4/2023, Phụ lục hợp đồng số 67/PLHĐ-TVGS ngày 03/7/2023 về tư vấn giám sát).

Về tình hình thanh toán (chi phí chăm sóc cây xanh và các chi phí tư vấn) đã ghi nhận tại mục II, Phần thứ II. Kết quả thanh tra không đảm bảo căn cứ, cơ sở pháp lý sử dụng nguồn kinh phí ngân sách được giao năm 2023; các hợp đồng ký kết thiếu chặt chẽ; hồ sơ thanh toán không đảm bảo pháp lý; thanh toán khối lượng không đảm bảo cơ sở thanh toán theo quy định tại Mục 5.2 Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng. Do đó không có cơ sở quyết toán ngân sách nhà nước kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 Ban Quản lý Colivan đã thực hiện là 13.729.839.392 đồng.

PHẦN THỨ III. NHẬN XÉT, KẾT LUẬN:

Ban Quản lý Colivan là đơn vị sự nghiệp công lập, có nhiệm vụ chăm sóc cây xanh tại Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc sử dụng kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước cấp - chi thường xuyên (không thực hiện chế độ tự chủ); việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định, văn bản hướng dẫn có liên quan²³. Theo Luật Ngân sách nhà nước, tại khoản 4 Điều 8 quy định: *“Các khoản chi ngân sách chỉ được thực hiện khi có dự toán được cấp có thẩm quyền giao và phải bảo đảm đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định. Ngân sách các cấp, đơn vị dự toán ngân sách, đơn vị sử dụng ngân sách không được thực hiện nhiệm vụ chi khi chưa có nguồn tài chính, dự toán chi ngân sách làm phát sinh nợ khối lượng xây dựng cơ bản, nợ kinh phí thực hiện nhiệm vụ chi thường xuyên”*; tại Điều 14 quy định: *“Năm ngân sách bắt đầu từ ngày 01 tháng 01 và kết thúc vào ngày 31 tháng 12 năm dương lịch”*. Tuy nhiên, qua thanh tra việc quản lý, sử dụng kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 nhận thấy Ban Quản lý Colivan chưa thực hiện đúng quy định, dẫn đến có những thiếu sót, sai phạm như sau:

1. Ban Quản lý Colivan được Ủy ban nhân dân Thành phố giao trực tiếp quản lý chăm sóc cây xanh Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc, hàng năm lập dự toán chăm sóc cây xanh trình Ủy ban nhân dân Thành phố giao dự toán ngân sách để thực hiện, nhưng Ban Quản lý Colivan không theo dõi, không có hồ sơ tài liệu quản lý số lượng, chủng loại cây xanh hiện có tại công viên theo quy định về quản lý hồ sơ công viên, mảng xanh tại điểm 1.2 Điều 15 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố, không có hồ sơ quản lý khối lượng công việc chăm sóc bảo dưỡng cây xanh theo quy định tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố.

2. Ban Quản lý Colivan thực hiện quản lý việc chăm sóc bảo dưỡng cây xanh tại Công viên Lịch sử - Văn hóa Dân tộc theo các quy định về quản lý đầu tư xây dựng công trình, Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình là không phù hợp, do thực hiện từ nguồn kinh phí thường xuyên - ngân sách cấp dự toán hàng năm, không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ. Ban Quản lý Colivan duyệt dự toán chăm sóc cây xanh

²³ Trong thời kỳ thanh tra là Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 (được sửa đổi tại Thông tư số 68/2022/TT-BTC ngày 08/4/2019) của Bộ Tài Chính quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp; Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13. Các quy định này hiện nay đã bị bãi bỏ khi Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 có hiệu lực thi hành.

năm 2023 bao gồm các chi phí tư vấn đầu tư xây dựng như tư vấn lập dự toán, tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu, tư vấn giám sát không đúng quy định về nội dung dự toán chi phí dịch vụ công ích đô thị theo Điều 4 Thông tư số 14/2017/TT-BXD ngày 28/12/2017 của Bộ Xây dựng và quy định tại Phụ lục 6 “Bảng tổng hợp dự toán chi phí” kèm theo Quyết định số 2528/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân Thành phố.

3. Cây trồng rừng 22ha tại Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc thuộc Đề án trồng rừng và cây xanh Thành phố giai đoạn 2011-2015, định hướng đến năm 2020 được Ủy ban nhân dân Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 05/2012/QĐ-UBND ngày 03/02/2012 và Kế hoạch trồng rừng, cây xanh trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2016-2020 ban hành kèm theo Quyết định số 1442/QĐ-UBND ngày 26/3/2016. Trong thời kỳ thanh tra, Ban Quản lý Colivan đang theo dõi, quản lý là tài sản cố định rừng phòng hộ. Việc Ban Quản lý Colivan lập dự toán chăm sóc rừng phòng hộ theo các quy định chuyên ngành công viên cây xanh là không đúng quy định.

4. Ban Quản lý Colivan đề xuất dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 không căn cứ, đánh giá trên cơ sở số liệu thực hiện năm 2022 theo hướng dẫn tại Điều 6 Thông tư số 47/2022/TT-BTC ngày 29/7/2022 của Bộ Tài chính về xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2023 và Công văn số 5507/STC-NS ngày 16/8/2022 của Sở Tài chính. Ban Quản lý Colivan giao dự toán kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 (Quyết định số 159/QĐ-CVLSVHDT ngày 13/12/2022) không xác định tiết kiệm 10% dự toán chi thường xuyên theo quy định về thực hiện cơ chế tạo nguồn cải thiện lương tại Điều 4 Thông tư số 78/2022/TT-BTC ngày 26/12/2022 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023, không giao dự toán chăm sóc cây xanh năm 2023 cho phòng nghiệp vụ của Ban Quản lý Colivan thực hiện (Thông báo số 03/TB-CVLSVHDT ngày 04/01/2023).

5. Ban Quản lý Colivan không có hồ sơ quản lý công viên cây xanh, đã ký duyệt Hồ sơ dự toán do Công ty Nam Việt Long lập ngày 28/12/2022 khối lượng không đảm bảo phù hợp, chính xác với thực tế cây xanh tại công viên tại thời điểm lập dự toán; một số công việc chăm sóc cây xanh áp dụng khối lượng, định mức, đơn giá không phù hợp, không đúng quy định hướng dẫn chuyên ngành công viên cây xanh²⁴, không có tài liệu thuyết minh, tính tỷ lệ tương đối, vận dụng quy định thay thế, áp dụng quy định tại Văn bản số 4845/UBND-ĐTMT ngày 28/9/2010 của Ủy ban nhân dân Thành phố đã hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2019; không có các báo giá thực tế của các đơn vị cung cấp cây xanh tại thời điểm lập dự toán năm 2023...; dẫn đến Dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu Ban Quản lý Colivan đã duyệt tại Quyết định 30/QĐ-CVLSVHDT ngày 01/02/2023 trên cơ sở Hồ sơ dự toán ngày 28/12/2022 không đảm bảo căn cứ, cơ sở thực hiện; ảnh hưởng đến chất lượng Hồ sơ mời thầu chăm sóc bảo dưỡng cây xanh năm 2023 đã được Ban Quản lý Colivan phê duyệt tại Quyết định số 35/QĐ-CVLSVHDT ngày 24/02/2023 do được lập theo Hồ sơ dự toán do Công ty Nam Việt Long lập ngày 28/12/2022; khó đánh giá thực chất việc tiết kiệm ngân sách nhà nước 9.000.884.400 đồng (số liệu báo cáo của Ban Quản lý Colivan) qua kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023 giảm 50% so với giá gói thầu Ban Quản lý Colivan đã duyệt và triển khai lựa chọn nhà thầu trên cơ sở Hồ sơ dự toán do Công ty Nam Việt Long lập ngày 28/12/2022.

²⁴ Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành quy định về công tác quản lý, vận hành và bảo trì các công trình thuộc lĩnh vực chuyên ngành được phân cấp cho Sở Giao thông vận tải quản lý trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh; Quyết định số 2528/QĐ-UBND ngày 24/6/2019 của Ủy ban nhân dân Thành phố về công bố bộ đơn giá dự toán chuyên ngành công viên cây xanh trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh; Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng về thực hiện một số nội dung về công tác quản lý, vận hành, chăm sóc và bảo dưỡng hệ thống chiếu sáng đô thị, thoát nước đô thị và công viên cây xanh.

6. Lãnh đạo Ban Quản lý Colivan đã tự thống nhất thực hiện việc kéo dài thời gian thực hiện hợp đồng chăm sóc cây xanh năm 2022 đến khi có kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023 được duyệt, ban hành Thông báo số 94/TB-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 sử dụng làm căn cứ pháp lý ký Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 và Phụ lục Hợp đồng số 17/2023/PLHĐ ngày 31/3/2023 kéo dài thời gian thực hiện Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT là chủ quan, tùy tiện. Ban Quản lý Colivan điều chỉnh Hợp đồng số 22/HĐ-CVLSVHDT là không có cơ sở do ngày 31/12/2022 Ban Quản lý Colivan đã ký quyết toán 100% giá trị hợp đồng.

7. Việc Ban Quản lý Colivan chậm trễ phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu chăm sóc cây xanh năm 2023 đã đồng thời kéo dài thêm thời gian thực hiện chăm sóc cây xanh trong thời gian tổ chức lựa chọn nhà thầu năm 2023 theo Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 và Phụ lục Hợp đồng số 17/2023/PLHĐ ngày 31/3/2023, dẫn đến làm tăng thêm số tiền ngân sách nhà nước phải thanh toán cho việc chăm sóc cây xanh mà Ban Quản lý Colivan đã tự thống nhất thanh toán 100% giá trị khối lượng cho các đơn vị chăm sóc cây xanh theo đơn giá trúng thầu năm 2022 với khối lượng thực hiện dần trải tất cả công việc mà không tập trung thực hiện các nhiệm vụ đã xác định là chăm sóc để cây không bị sâu bệnh, khô héo, chết. Ban Quản lý Colivan đã không triệt để tiết kiệm ngân sách theo quy định tại Thông tư 78/2022/TT-BTC ngày 26/12/2022 của Bộ Tài chính quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

8. Ban Quản lý Colivan đã ký kết các hợp đồng chăm sóc cây xanh và hợp đồng tư vấn liên quan đến chăm sóc cây xanh không chặt chẽ; không đảm bảo căn cứ, cơ sở pháp lý, chủ yếu dựa vào nhu cầu thực tế của các bên; điều khoản thỏa thuận không phù hợp Luật Ngân sách nhà nước, không đúng quy định về hợp đồng theo Luật Đấu thầu số 43/2013/QH13, không quy định nhà thầu bảo đảm trách nhiệm thực hiện hợp đồng...

9. Ban Quản lý Colivan thực hiện chưa đúng Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/9/2019 của Sở Xây dựng trong việc giám sát chăm sóc cây xanh, tổ chức thực hiện nghiệm thu công tác chăm sóc cây xanh, nghiệm thu khối lượng thực hiện không đánh giá chất lượng (đạt/không đạt) để làm cơ sở thanh toán.

10. Ban Quản lý Colivan đã thanh toán chi phí chăm sóc cây xanh bao gồm các chi phí tư vấn đầu tư xây dựng, không thuộc đối tượng áp dụng Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình.

Trách nhiệm thuộc về Trưởng Ban Quản lý Colivan, các Phó Trưởng ban, lãnh đạo Phòng Quản lý dự án đầu tư, lãnh đạo Phòng Tài chính kế hoạch, các tập thể và cá nhân tham mưu có liên quan thời kỳ phát sinh vụ việc.

PHẦN THỨ IV. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ:

Từ nhận xét, kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra kiến nghị Giám đốc Sở Tài chính như sau:

1. Đề nghị Trưởng ban Ban Quản lý Colivan:

- Chủ trì, tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm của các tập thể, cá nhân theo phân cấp, thẩm quyền quản lý liên quan đến các thiếu sót, sai phạm đã nêu tại Kết luận thanh tra. Qua kiểm điểm tùy theo tính chất, mức độ sai phạm có hình thức xử lý phù hợp, đúng quy định.

- Chấn chỉnh thực hiện công tác quản lý cây xanh tại Công viên Lịch sử - Văn hóa dân tộc theo quy định tại Quyết định số 3206/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành quy định về công tác quản lý, vận hành và bảo trì các công trình thuộc lĩnh vực chuyên ngành được phân cấp cho Sở Giao thông vận tải quản lý trên địa bàn

Thành phố Hồ Chí Minh, Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng về thực hiện một số nội dung về công tác quản lý, vận hành, chăm sóc và bảo dưỡng hệ thống chiếu sáng đô thị, thoát nước đô thị và công viên cây xanh...; quản lý đúng quy định đối với khu vực 22 ha rừng phòng hộ.

- Chấn chỉnh việc quản lý, sử dụng kinh phí chăm sóc cây xanh được ngân sách nhà nước giao dự toán hàng năm từ việc lập dự toán chăm sóc cây xanh, tổ chức thực hiện, thanh quyết toán kinh phí theo Luật Ngân sách nhà nước và các quy định, hướng dẫn chuyên ngành công viên cây xanh của cơ quan chức năng, cấp thẩm quyền; Thực hiện tiết kiệm ngân sách nhà nước qua việc lập, đề xuất, giao dự toán và sử dụng kinh phí chăm sóc cây xanh hàng năm theo hướng dẫn của cơ quan tài chính các cấp về xây dựng dự toán, thực hiện dự toán ngân sách nhà nước.

- Chấn chỉnh thực hiện giám sát chăm sóc cây xanh, việc nghiệm thu công tác chăm sóc cây xanh đúng theo Hướng dẫn số 16692/HD-SXD-HTKT ngày 23/12/2019 của Sở Xây dựng về thực hiện một số nội dung về công tác quản lý, vận hành, chăm sóc và bảo dưỡng hệ thống chiếu sáng đô thị, thoát nước đô thị và công viên cây xanh.

2. Đề nghị Ban Quản lý Colivan thu hồi, nộp ngân sách số tiền **14.120.141.667 đồng** đã thanh toán không đảm bảo căn cứ cơ sở pháp lý, không đúng quy định, gồm:

- Chi phí chăm sóc cây xanh năm 2023 từ ngày 01/01/2023 đến ngày 12/7/2023 đã thanh toán theo Hợp đồng sửa đổi số 154/HĐ-CVLSVHDT ngày 30/12/2022 và Phụ lục Hợp đồng số 17/2023/PLHĐ ngày 31/3/2023, số tiền 9.024.591.932 đồng.

- Chi phí chăm sóc cây xanh năm 2023 từ ngày 14/7/2023 đến ngày 31/12/2023 đã thanh toán theo Hợp đồng số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023, số tiền 4.247.509.481 đồng.

- Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng đã thanh toán không đúng quy định, không thuộc đối tượng áp dụng tại Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ, số tiền 848.040.254 đồng, gồm:

+ Chi phí tư vấn lập dự toán chăm sóc cây xanh: 39.000.000 đồng.

+ Chi phí tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu: 48.000.000 đồng.

+ Chi phí tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh (theo Hợp đồng số 23/HĐ-CVLSVHDT ngày 29/3/2022 với Công ty cổ phần tư vấn ĐTXD Thịnh Phát An): 390.302.275 đồng

+ Chi phí tư vấn giám sát chăm sóc cây xanh năm 2023 là 370.737.979 đồng.

3. Kiến nghị Ủy ban nhân dân Thành phố giao Sở Nội vụ chủ trì, tổ chức kiểm điểm đối với tập thể Ban Quản lý Colivan, các cá nhân trong Lãnh đạo Ban Quản lý Colivan thuộc thẩm quyền quản lý cán bộ, có liên quan đến các thiếu sót, sai phạm trong việc quản lý, sử dụng kinh phí chăm sóc cây xanh năm 2023 tại Ban Quản lý Colivan đã nêu tại Kết luận thanh tra; tùy theo tính chất, mức độ sai phạm có hình thức xử lý phù hợp, đúng quy định.

Nơi nhận:

- Thanh tra thành phố (để báo cáo);
- Giám đốc Sở Tài chính (để báo cáo);
- Chánh Thanh tra Sở Tài chính (để báo cáo);
- BQL Công viên Lịch sử văn hóa - Dân tộc;
- Lưu: Thanh tra, Đoàn TTrà;

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**



Nguyễn Thị Thu Hà



PHỤ LỤC

Công việc giống tên, khác đơn giá của Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023

(đính kèm **Kết luận thanh tra số : 01 /KLTT-TTra ngày 29 tháng 5 năm 2025 của Thanh tra Sở Tài chính**)

STT	Khu vực	STT theo Bảng giá	CÔNG VIỆC Khu vực I. Cây trồng (22ha) và cây trồng 19/5 Khu vực II. Cây xanh trồng cảnh quan Khu vực III. Cây xanh và tre vàng Đền Hùng Khu vực IV. Mai vàng Khu vực V. Cây xanh Đền thờ Nguyễn Hữu Cánh Khu vực VI. Thăm cỏ, bồn hoa, cây hàng rào, kiểng tạo hình, kiểng trồng hoa Đền Hùng	Hợp đồng kinh tế số 138/HĐ-CVLSVHDT ngày 14/7/2023		
				ĐVT	Khối lượng	Đơn giá (VNĐ)
1	VI	61	Bón phân cây thủy sinh, cây trồng trong chậu đặt trong hồ xây	1 chậu/lần	522,00	17.602
2	V	25		1 chậu/lần	720,00	13.717
3	V	41	Bón phân thăm cỏ - phân hữu cơ	100m2/lần	69,90	593.101
4	VI	86		100m2/lần	321,14	510.576
5	V	40	Bón phân thăm cỏ - phân vô cơ	100m2/lần	69,90	144.350
6	VI	85		100m2/lần	321,14	61.825
7	V	24	Cắt tỉa cây thủy sinh, cây trồng trong chậu đặt trong hồ xây	1 chậu/lần	12.480,00	7.312
8	VI	60		1 chậu/lần	9.048,00	7.535
9	V	23	Chăm sóc bảo quản cây mới trồng - cây xanh không có bồn	1 cây/năm	159,00	835.382
10	VI	101		1 cây/năm	380	808.854
11	I	1	Chăm sóc bảo quản cây xanh loại 1 - cây xanh không có bồn	1 cây/năm	8.416,00	211.681
12	II	5		1 cây/năm	5.604,00	233.363
13	III	6	Chăm sóc bảo quản cây xanh loại 3 - cây xanh có bồn	1 cây/năm	13,00	3.923.016
14	V	22		1 cây/năm	1,00	10.780.415
15	V	44	Chăm sóc cây hàng rào - chiều cao >=1m	100m2/năm	1,866	15.049.195
16	VI	95		100m2/năm	13,78	11.162.799
17	III	11	Chăm sóc cây kiểng tạo hình	100 cây/lần	42,12	21.323.760
18	V	29		100 cây/năm	0,89	29.755.898
19	VI	69		100 cây/năm	5,82	21.616.570
20	VI	65	Chăm sóc cây kiểng trồng hoa	100 cây/năm	2,98	26.660.615
21	V	28		100 cây/năm	1,22	36.752.556
22	V	37	Làm cỏ tạp	100m2/lần	419,40	152.019
23	VI	80		100m2/lần	1.924,84	138.265
24	V	48	Nhặt rác vỉa hè, ven kênh, khu vực cầu vượt, dải phân cách, tiểu đảo trên thảm, bồn kiểng, hàng rào	100m2/lần	5.767,00	16.967
25	VI	100		100m2/lần	62.584,02	15.807
26	V	36	Phát thăm cỏ bằng máy	100m2/lần	419,40	110.312
27	VI	79		100m2/lần	1.926,84	96.558
28	V	39	Phòng trừ sùng cỏ	100m2/lần	69,90	323.265
29	VI	84		100m2/lần	321,14	240.740
30	V	47	Quét rác trong công viên, mảng xanh (thảm cỏ)	1.000m2/lần	699,00	219.834
31	VI	99		1000m2/lần	5.101,24	190.732

32	VI	59	Thay chậu hồng, vớ	100 chậu	3,30	25.942.994
33	IV	17		100 chậu	0,02	392.379.431
34	VI	58	Thay đất, bón phân chậu kiểng	100 chậu/lần	3,30	7.956.118
35	IV	16		100 chậu/lần	0,30	30.299.803
36	V	46	Thay nước hồ cảnh	100m2/lần	4,80	3.189.628
37	VI	98		100m2/lần	9,60	2.421.562
38	V	45	Trồng dặm cây hàng rào	1m2/lần	37,32	268.023
39	VI	96		1m2/lần	314,00	93.930
40	V	32	Trồng dặm cây kiểng trở hoa, cây kiểng tạo hình (đại tướng quân)	100 cây/lần	0,04	204.138.894
41	VI	66		100 cây/lần	0,08	111.971.193
42	V	33	Trồng dặm cây kiểng trở hoa, cây kiểng tạo hình (sứ trắng)	100 cây/lần	0,04	646.855.837
43	VI	67		100 cây/lần	0,14	515.187.692
44	VI	62	Trồng dặm cây thủy sinh, cây trồng trong chậu, đặt trong hồ xây (hoa sen)	1 chậu/lần	174,00	212.121
45	V	26		1 chậu/lần	12,00	784.197
46	V	38	Trồng dặm cỏ đậu phụng	1m2/lần	419,40	152.724
47	VI	83		1m2/lần	249,72	164.671
48	V	43	Tưới nước bồn hoa, bồn kiểng, Cây hàng rào, rau muống biển, cúc xuyên chi, cỏ đậu - bằng nước giếng khoan, máy bơm chạy điện 1.5Kw	100m2/lần	354,54	79.552,00
49	VI	89		100m2/lần	31.703,78	58.988,00
50	VI	64	Tưới nước cây kiểng trở hoa, cây kiểng tạo hình và dây leo máy bơm chạy điện 1.5KW	100 cây/lần	1.672,00	63.255
51	III	10		100 cây/lần	8.002,80	58.883
52	IV	18		100 cây/lần	2.413,00	61.896
53	V	27		100 cây/lần	400,90	77.238
54	IV	13	Tưới nước cây kiểng trồng chậu, bằng nước giếng khoan máy bơm chạy điện 1.5KW	100 chậu/lần	60,00	163.961
55	VI	49		100 chậu/lần	660,00	52.242
56	V	35	Tưới nước thảm cỏ, máy bơm chạy điện 1.5KW	100m2/lần	6.640,50	59.956
57	VI	78		100m2/lần	30.508,30	59.088